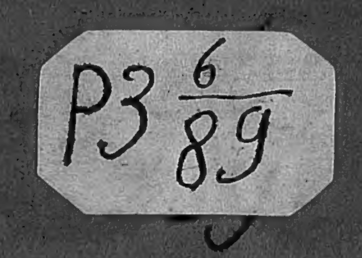

Р3 6/89





Н. Г. Вавин.

НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ И МУНИЦИПАЛИЗАЦИЯ ИМУЩЕСТВА.

СВОДКА

декретов, постановлений, инструкций, циркуляров, раз'яснений Пленума Верховного Суда, определений Кассационной Коллегии Верховного Суда и раз'яснений III Отдела Н. К. Ю.

ИЗДАНИЕ 2-ое
переработанное
и дополненное.

ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО НАРКОМЮСТА РСФСР.
МОСКВА,
1925.

Н. Г. ВАВИН.

НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ
и
МУНИЦИПАЛИЗАЦИЯ
ИМУЩЕСТВА.

СВОДКА

декретов, постановлений, инструкций, циркуляров, раз'яснений Пленума Верховного Суда, определений Кассационной Коллегии Верховного Суда и раз'яснений III Отдела Н. К. Ю.

ИЗДАНИЕ 2-е,
ПЕРЕРАБОТАННОЕ
И ДОПОЛНЕННОЕ.

Юридическое Издательство Наркомюста РСФСР.
МОСКВА, 1925 г.



ПРЕДИСЛОВИЕ КО 2-му ИЗДАНИЮ:

Сводку официального материала по вопросу о национализации и муниципализации имущества мы впервые дали в нашей брошюре. „Денационализация и демуниципализация имущества“ в издании „Юридической Библиотеки“ Всерокомпома. Она вышла в свет в начале 1923 г. С тех пор прошло два года—и эта брошюра уже не может служить своему назначению. За два года по данному вопросу накопилось много нового живого материала, и этот материал нуждается в новой сводке и систематизации. Эту цель и ставит себе настоящий сборник.

Процесс национализации и муниципализаций имущества у нас начался в 1918 г.; обратный же процесс—денационализации и демуниципализации открылся в 1921 г. Однако, несмотря на столь продолжительную длительность того и другого из этих процессов, ни один из них до настоящего времени не может считаться законченным. Если сейчас и можно говорить о завершении какого-либо из них, то как о явлении частичном, касающемся лишь отдельных видов имущества, как напр., это имеет место в отношении предприятий, промыслов и строений, принадлежащих потребительской кооперации. Что же касается общего положения этих процессов, то в целом они оба находятся в активном состоянии в том смысле, что в настоящее время дается юридическое оформление тем из‘ятиям имущества, которые ранее были совершены в порядке революционного факта, с аннулированием тех из них, которые под действие этого революционного факта не подходят. Это оформление для некоторых категорий имущества уже заканчивается, как напр., для строений в городах; для некоторых-же—только еще начинается, как напр., для строений в сельских местностях. В соответствии с этим идет и процесс денационализации и

демуниципализации. Он длится в отношении строений в городах и дачных местностях. Но он только еще недавно получил свою законодательную инициативу в отношении имущества сельско-хозяйственной, промысловой и кредитной кооперации (Пост. СНК СССР от 22 июля 1924 г.) и предполагает вступить в новую фазу в отношении мельничных предприятий, находящихся в фактическом владении частных лиц. Такое состояние указанных процессов позволяет нам думать, что издание настоящего сборника является делом весьма полезным и нужным.

Чтобы охватить поставленный вопрос во всей его полноте и придать этому сборнику вид законченности, мы включили в него не только тот материал, который имеет исключительно злободневное значение, но и тот, который эту злободневность в значительной степени уже утратил. Между историей и настоящим здесь границы так близки, и отзвуки прошлого в переживаемой действительности еще так живы, что не включить этого материала скорее оказалось бы ошибкой, чем правильным приемом, прямым дефектом книги, чем ее достоинством.

ПРЕДИСЛОВИЕ К I-ому ИЗДАНИЮ.

Под национализацией имущества, как она выявляется в соответствующих актах, опубликованных в Собрании Узаконений, с юридической точки зрения следует разуметь принудительное безвозмездное отчуждение государственною властью, по преимуществу в законодательном порядке, в собственность государства того или иного рода либо вида имущества, принадлежащего на праве собственности частным лицам (физическим или юридическим), общественным организациям, а равно иным не государственным установлениям.

Поскольку из данного определения выявляется значение национализации, как способа прекращения частной и установления государственной собственности, постольку выявляется и то, что следует понимать в приведенном определении под словом „имущество". Очевидно, в данном случае можно говорить об имуществе только, как о предметах видимого, реального мира, т.-е. о вещах телесных, как напр., земля, строения, товары и т. п., ибо только телесные вещи могут быть об'ектом права собственности. Следовательно, термин „национализация" применим только там, где речь идет об огосударствлении вещей телесных, но не деятельности.

Конечно, государство может признать за собою и исключительное или преимущественное право на осуществление той или иной деятельности, как напр., на производство торговли—вообще или определенного рода товарами. Но этот акт уже стоит за пределами понятия „национализация", и покрывать его этим термином было бы ошибочно. Здесь перед нами акт, именуемый монополизацией государством права торговли *).

*) См. Собр. Узак. 1917—1918 г.. № 84, ст. 884.

О национализации торговли, если и возможно говорить, так только в смысле отчуждения государством в свою пользу об'ектов торговли, как телесных вещей, т.-е. товаров. Разумеется, национализацию и монополизацию возможно совершить в едином акте и назвать этот акт национализацией, как напр., это получило место в отношении банков. Однако, через это каждое из указанных понятий самостоятельного, присущего ему, значения не теряет.

Нельзя смешивать понятие национализации и с такими понятиями, как реквизиция и конфискация.

Ст. 3 Декрета СНК от 17 окт. 1921 г. „О порядке реквизиции и конфискации имущества частных лиц и обществ" (Собр. Узак. 1921 г. № 70, ст. 564) определяет реквизицию, как применяемое в силу государственной необходимости принудительное возмездное отчуждение или временное из'ятие государством, находящегося в обладании частных лиц и обществ, имущества. Независимо от порядка, в котором осуществляется национализация, существенное различие между этими двумя институтами, очевидно уже по тому признаку, что реквизиция является актом возмездным, тогда как национализация— безвозмездна.

Что касается конфискации, то она, согласно ст. 5 того-же декрета, представляет собою безвозмездное принудительное отчуждение государством имущества, отчуждение, которое применяется в качестве наказания по судебным приговорам, а равно по распоряжению административных властей в случаях, указанных в законе. Таким образом, конфискация—всегда мера наказания и совершается она только в случаях, точно определенных законом, тогда как национализация имущества— по преимуществу акт надзаконный, совершаемый в законодательном порядке и притом стоящий вне всякой связи с мыслью о каре.

Поскольку акт о национализации включает в себя постановление о предоставлении национализируемого имущества в распоряжение (в заведывание, управление и эксплоатацию) местных органов власти или сопровождается таковыми, он именуется муниципализацией, а самое имущество, коего он касается, муниципализированным. Таким образом, муниципализированное имущество составляет во всех случаях лишь вид имущества национализированного. Юридическая же природа

их вполне тождественна: ст. 52 Гр. Код. и то, и другое именует государственною собственностью.

Сообразно с вышеизложенным денационализацией и демуниципализацией имущества следует считать возвращение государством национализированных и муниципализированных имуществ в смысле предметов видимого, реального мира их прежним собственникам, другим лицам и учреждениям.

Начатый у нас в 1918 году процесс национализации ко второй половине 1921 года охватил собою почти все виды имущества, начиная с земли, ее недр, строений и орудий производства. Но с этого времени государственная власть меняет свое отношение к вопросу о частной собственности. Вступив на путь новой экономической политики, она вступает и на путь признания за частными лицами и сохранившимися торговыми и производственными организациями различных имущественных прав, в том числе и права собственности. Завершается этот процесс постановлением III сессии ВЦИК IX созыва от 22 мая 1922 г. об основных частных имущественных правах и изданием гражданского материального кодекса, который и вступил в действие с 1-го января 1923 года. Но на-ряду с признанием прав и их регламентацией государственная власть становится и на путь частичной денационализации и демуниципализации. Относящиеся сюда важнейшие законодательные акты шли следующим хронологическим порядком и касались следующих видов имущества:

1) Декретом СНК от 26 октября 1921 г. „О порядке привлечения потребительской кооперации органами государства к выполнению товарообменных и заготовительных операций" (Собр. Узак. 1921 г. № 72, ст. 576), предприятия и промыслы, национализированные и муниципализированные у потребительской кооперации, возвращаются ей со всем сырьем, заготовленным на собственные средства кооперации и имеющимся в наличности ко времени сдачи предприятия или промысла.

2) Декретами ВЦИК от 27 октября „О национализации предприятий" (Соб. Узак. 1921 г. № 72, ст. 583) и 10 декабря 1921 г. „О предприятиях, перешедших в собственность Республики" (Собр. Узак. 1921 г. № 79, ст. 684) признаются национализированными лишь предприятия, кои, на основании постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 г. (Собр. Узак. 1920 г. № 93, ст. 512), фактически перешли до 17 мая 1921 года в соб-

ственность Республики. Те же предприятия, в отношении коих фактической национализации до указанного числа не осуществлено, остаются у прежних их владельцев. Вместе с тем последний из названных декретов предоставляет Президиуму ВСНХ право, при наличии некоторых условий, освобождать по ходатайству отдельных кооперативов и частных владельцев некоторые мелко-промышленные предприятия от произведенной национализации.

3) 28 декабря того же 1921 года СНК принимает постановление о пересмотре списков муниципализированных домов, в коем раз'ясняет, при каких условиях может быть допущен возврат домов бывшим собственникам.

4) Затем 24 мая 1922 г. СНК издает декрет „Об установлении списка дачевладений, остающихся в распоряжении и эксплоатации коммунальных отделов" (Собр. Узак. 1922 года № 34, ст. 411), имеющий своею целью упорядочение ранее совершенных фактических муниципализаций.

5) Наконец постановлением СНК от 17 октября 1922 года „О возврате потребительским кооперативным организациям национализированных и муниципализированных строений" (Собр. Узак. 1922 года № 65, ст. 847) потребительской кооперации возвращаются как принадлежащие ей строения, так и склады.

ОТДЕЛ ПЕРВЫЙ.

Национализация и муниципализация строений.

I.

ОСНОВАНИЯ НАЦИОНАЛИЗАЦИИ И МУНИЦИПАЛИЗАЦИИ.

1. Общие положения.

1) Извлечение из декрета Всероссийского Центрального Комитета от 20 августа 1918 года об отмене права частной собственности в городах.

Ст. 1. Отменяется право частной собственности на все без исключения участки, как застроенные, так и незастроенные, как принадлежащие частным лицам и промышленным предприятиям, так и ведомствам и учреждениям, находящиеся в пределах всех городских поселений.

Ст. 2. В городских поселениях с числом жителей 10.000 отменяется право частной собственности на все строения, которые вместе с находящейся под ними землей, имеют стоимость или доходность свыше предела, установленного органами местной власти.

1-е примечание к ст. 2. Действие настоящего декрета распространяется также на строения, находящиеся на арендованной земле.

2-е примечание к ст 2. Во всех без исключения городских поселениях органам местной власти принадлежит право устанавливать арендную плату за остающиеся в пользовании частных лиц, обществ или установлений, земельные участки, как застроенные, так и незастроенные.

3-е примечание к ст. 2. Во владениях, в коих согласно настоящей статьи строения остаются в частной собственности, излишки земельных участков сверх норм, устанавливаемых местными органами местной власти, передаются в общий земельный фонд.

4-е примечание к ст. 2. Органам местной власти предоставляется последующими постановлениями понижать первоначально установленный предельный размер стоимости или доходности владений, в которых строения остаются в частной собственности.

Ст. 3. Пределы городских поселений определяются пределами городской черты или селитебной площади, установленной для взимания государственного налога на недвижимости, если последние входят в пределы городской черты.

В тех случаях, когда произошло или произойдет присоединение к городу ближайших пригородов, на последние распространяется действие настоящего декрета.

Ст. 4. Действие настоящего декрета не распространяется на строения, являющиеся необходимой принадлежностью промышленных предприятий.

1-е примечание к ст. 4. Точное определение строений, являющихся необходимой принадлежностью промышленных предприятий, устанавливается специальной инструкцией.

2-е примечание к ст. 4. За земельные участки под указанными строениями владельцами таковых уплачивается арендная плата в размерах, устанавливаемых органами местной власти.

Ст. 5. Все городские земли и строения, которые соответственно сему декрету, из‘емлются из частной собственности, передаются в распоряжение органов местной власти.

Ст. 14. Строения занятые для нужд учреждений и ведомств государственного управления, остаются в их распоряжении и эксплоатации.

Строения, эксплоатируемые учреждениями и ведомствами путем сдачи в наем, а также все вообще строения, кои не являются необходимыми для самих учреждений и ведомств, поступают в распоряжение местных Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов.

Ст. 15. За все строения, находящиеся в распоряжении учреждений и ведомств государственного управления, последние обязаны уплачивать местным Советам Рабочих и Крестьянских Депутатов суммы, соответственные размерам расходов по содержанию благоустройства, производимых местными Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов; размер взносов в таких

случаях определяется комиссией из представителей заинтересованного ведомства, местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов и Народного Комиссариата по Внутренним Делам, по одному от каждого.

Ст. 16. Все сделки с землей и строениями, заключенные после вступления в силу (с 18 декабря 1917 г.) декрета „О запрещении сделок с недвижимостью“ (Собр. Узак., № 10, ст. 154), являются недействительными и не могут служить основанием для освобождения от действия настоящего декрета. Указанные правила распространяются также на строения, находящиеся на арендованной земле.

Ст. 20. Органам местной власти предоставляется право с разрешения центральной государственной власти делать постановления о распространении действия настоящего декрета также на поселения, имеющие менее 10.000 жителей.

Ст. 21. Одновременно с введением в действие сего основного декрета местные Советы Рабочих и Крестьянских Депутатов обязаны издать в дополнение к нему исполнительный декрет, определяющий вступление в силу основного декрета, сферу его действия, органы по проведению его в жизнь, обязанности нанимателей, арендаторов и домовладельцев и другие, вытекающие из сего декрета последствия для местного населения.

Ст. 22. Исполнительный декрет местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов должен быть предварительно представлен на рассмотрение Народного Комиссариата по Внутренним Делам и получить его утверждение.

Ст. 23. Города и городские поселения, в коих до издания настоящего декрета действовали постановления местных органов власти о передаче городских недвижимостей или части их в распоряжение местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов, обязаны представить такие постановления на утверждение Народного Комиссариата по Внутренним Делам.

Примечание: До утверждения Народным Комиссариатом по Внутренним Делам уже изданные постановления не теряют своей силы.

№ 182 „Известий ВЦИК Советов“ от 24 августа 1918 г. и Собр. Узак. 1918 г. № 62, ст. 674.

2) Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о муниципализированных строениях.

На основании примечания 1 к ст. 59 Гражданского Кодекса РСФСР., Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета раз'ясняет:

Муниципализированными признаются:

1) Строения, муниципализированные в порядке изданных местными исполнительными комитетами до 22-го мая 1922 года постановлений об общей муниципализации строений, удовлетворяющих признакам, указанным в ст. 2 декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 20-го августа 1918 года (Собр. Узак. 1918 г. № 62, ст. 674).

2) Строения муниципализированные специальными распоряжениями местных органов власти до 22-го мая 1922 года, хотя-бы и не представленными на утверждение Народного Комиссариата Внутренних Дел.

3) Строения, фактически из'ятые от владельцев до 22-го мая 1922 года.

4) Строения, которые целиком или частично, были заняты у прежних владельцев до 22-го мая 1922 года для нужд государственных и приравненных к ним учреждений и предприятий, находящихся в ведении местных исполнительных комитетов.

5) Строения, бесхозяйственное содержание и использование которых установлено надлежащим образом, согласно примечания к ст. 11 Положения об управлении домами от 8-го августа 1921 года (Собр. Узак. 1921 г. № 60, ст. 411).

Подписали: Председатель Всероссийского
Центрального Исполнительного Комитета М. Калинин.

Секретарь Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета Т. Сапронов.

14 мая 1923 года.

№ 108 Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 17 июля 1923 г. и Собр. Узак. 1923 г. № 44, ст. 465.

3) Циркуляр Народного Комиссариата Юстиции и Народного Комиссариата Внутренних дел № 269, по применению ст. 4 раз'яснения Всерос. Центр. Исполн. Комитета от 14 мая 1923 г.

Ввиду выявившейся на местах неясности в применении ст. 4 циркулярного раз'яснения Президиума ВЦИК от 14-го мая 1923 г. о муниципализации строений, Народный Комиссариат Внутренних Дел, по главному Управлению Коммунального Хозяйства, и Народный Комиссариат Юстиции предлагают принять к руководству:

Муниципализация строений по признаку занятия их государственными учреждениями и приравненными к ним учреждениями и предприятиями (цирк. Президиума ВЦИК от 14 мая 1923 г. ст. 4) должна иметь место по отношению к тем строениям, которые были заняты вплоть до 22-го мая 1922 г. госучреждениями или предприятиями целиком или частично, втечение более или менее длительного времени, но, во всяком случае, с 8-го августа 1921 г. непрерывно. Основанием для муниципализации является занятие строения в революционном порядке (через Коммунотдел или непосредственно учреждением), но не по договору с владельцем. Однако, наличие договора освобождает дом от муниципализации в том лишь случае, если договор заключен владельцем впервые после издания жилищных декретов от 8-го августа 1921 года, предоставивших владельцам право эксплоатации строений. Договоры же на помещения, заключенные бывшими владельцами за время с 7 ноября 1917 г. до 8 августа 1921 г., равно как и договоры, заключенные до 7 ноября 1917 г. и лишь возобновленные после этого срока, признаются недействительными, как противоречащие революционному законодательству, и дома, занимаемые учреждениями по указанного рода договорам, подлежат муниципализации.

Незначительные строения, с площадью до 25 кв. саж., как входящие в круг демуниципализации, не подлежат включению в число муниципализированных домов по одному лишь признаку занятия учреждением; однако, такие строения могут быть муниципализированы при наличии других моментов, установленных раз'яснением Президиума ВЦИК от 14 мая 1923 г.

Наркомвнудел Белобородов.
Наркомюст Курский.
Зав. Гл. Упр. Ком. Хоз.,
Член Коллегии НКВД Землюхтер.

25 августа 1923 года.

Бюл. НКВД 1923 г. № 18; Еженед. Сов. Юст. 1923 года № 35.

4) Инструкция № 380 Народного Комиссариата Внутренних Дел и Народного Комиссариата Юстиции по применению пункта 5-го раз'яснения Президиума ВЦИК от 14-го мая 1923 года „о муниципализированных строениях".

Бесхозяйственное содержание и использование строений является согласно раз'яснению Президиума ВЦИК от 14 мая 1923 года, основанием к муниципализации строений (С. У. 1923 г. № 44, ст. 465, пункт 5). При этом в то время, как муниципализация по другим основаниям (местные постановления о муниципализации, фактическое из'ятие строения, занятие госучреждением) ограничена, согласно Гражданскому Кодексу, предельным сроком 22/V—22 года, по отношению к признаку бесхозяйственного содержания и использования строений никакого предельного срока не установлено и муниципализация по указанным основаниям может иметь место и после 22/V—22 года. Положение это находится в полном соответствии с общим духом Гражданского Кодекса, первая статья которого гласит: „Гражданские права охраняются законом за исключением тех случаев, когда они осуществляются в противоречии с их социально-хозяйственным назначением". Согласно „Положению об управлении домами" (С. У. 1921 г., № 60, ст. 411), Жилищным отделам надлежит осуществлять планомерный контроль над правильным использованием и содержанием всех без исключения домов. Не должно быть допущено невыполнение владельцем дома лежащих на нем обязанностей по содержанию в исправности строения, влекущее а собою разрушение дома и увеличение жилищного кризиса. Не должно быть также допущено использование жилых помещений не по прямому назначению, например, под склады, торговые и иные нежилые надобности. В указанных случаях Коммунальные Отделы могут представлять домовладения к муниципализации.

Однако, представление к муниципализации бесхозяйственно-содержимых или неправильно используемых домов должно производиться Коммунальными Отделами достаточно осмотрительно, при соблюдении гарантии обоснованности и целесообразности муниципализации. При обнаружении технически-контрольным аппаратом бесхозяйственного управления, ведущего к разрушению дома, или же в случае использования жилых помещений вопреки прямому назначению их, необходимо составить акт о замеченных разрушениях и об использовании помещения. Акт должен быть составлен технически-контрольным надзором в присутствии владельца дома. На основании акта осмотра Коммунальный Отдел посылает письменное извещение домовладельцу о необходимости привести владение в пригодное для жилья состояние, для чего предоставляется срок

в зависимости от состояния дома и времени, потребного для ремонта, но во всяком случае не более одного строительного сезона, с предупреждением, что в случае невыполнения ремонта, дом будет представлен к муниципализации, как бесхозяйственно содержимый. При этом должно быть указано, что вопрос о муниципализации будет решаться исключительно в зависимости от состояния дома, не взирая на переход владения к иному лицу. По истечении срока, предоставленного для производства ремонта, производится обследование домовладения органами строительного надзора при участии владельца дома. О результатах обследования составляется акт за подписью всех присутствующих при осмотре. В случае, если осмотром домовладения обнаружено, что владелец не произвел существенного ремонта, и дом продолжает разрушаться или же, что дом используывается не для жилых надобностей, Коммунальный Отдел представляет об этом в Народный Суд на предмет установления факта бесхозяйственного содержания дома или использования его не по назначению.

По признании Народным Судом факта бесхозяйственности или неправильного использования, Коммунальный Отдел представляет дом к муниципализации на основании раз'яснения Президиума ВЦИК от 14-го мая 1923 года—п. 5 (С. У. 1923 г., № 44, ст. 465) и Положения об управлении домами—ст. 11 (С. У. 1923 г., № 60, ст. 411). При ходатайстве об утверждении муниципализации должны быть представлены в Главное Управление Коммунального Хозяйства НКВД все акты осмотра домовладения, решение народного суда о бесхозяйственном содержании дома и другие материалы, относящиеся к делу.

Народный Комиссар Внутренних Дел А. Белобородов.

Народный Комиссар Юстиции Курский.

За Нач. Главн. Управл. Ком. Хоз. Грохотов.

5 ноября 1923 г.

Бюл. НКВД 1923 г. № 27.

---

5) Циркуляр Главного Управления Коммунального Хозяйства № 385, о различении бесхозяйных и бесхозяйственно-содержимых строений.

На местах наблюдается смешение понятий о строениях бесхозяйных и бесхозяйственных (точнее—бесхозяйственно-содержимых). В виду того, что смешение этих категорий строений влечет за собою неправильные действия при составлении списков по муниципализации и демуниципализации строений, ГУКХ раз'ясняет:

1) Бесхозяйными строениями признаются строения, перешедшие в собственность государства в виду отсутствия владельцев их (Гр. Код., ст. 68). Бывшие собственники не вправе требовать возвращения этих строений. Указанные строения входят в состав муниципализированного фонда по признании в установленном порядке факта отсутствия владельца и могут быть возвращены бывшему владельцу лишь в порядке демуниципализации.

2) Бесхозяйственно-содержимыми строениями признаются те строения, которые содержатся владельцами неисправно или не в соответствии с жилым назначением. Согласно раз'яснения Президиума ВЦИК от 14/V 1923 г. и циркуляра НКВД и НКЮ от 5/XI—23 г., № 380, строения эти представляются к муниципализации по установлению в судебном порядке факта бесхозяйственного содержания дома.

Зам. Нач. Глав. Упр. Ком. Хоз. НКВД Грохотов.
Нач. Жилищного Отдела Шейнис.
Врид. Нач. Общего Отдела Смирнов.

1 сентября 1924 г.

„Бюл. НКВД", 1924 г., № 33.

6) Циркуляр Главного Управления Коммунального Хозяйства № 296, о порядке утверждения списков муниципализированных и немуниципализированных домовладений.

Ввиду того, что поступающие в ГУКХ на утверждение списки муниципализированных и демуниципализированных домовладений, предусмотренные постановлением СНК от 28/XII—21 г., а также разрешенные Коммунальными Отделами дела по жалобам частных граждан часто не имеют санкции соответствующего Исполкома, Главное Управление Коммунального Хозяйства Наркомвнудел предлагает установить нижеследующий порядок разрешения дел по указанным вопросам.

Как списки домовладений, предположенных к муниципализации или демуниципализации, составляемые Коммунальными Отделами, так и решения по жалобам частных лиц, по вопросам муниципализации и демуниципализации, прежде поступления на утверждение Главного Управления Коммунального Хозяйства, должны быть представлены на рассмотрение Исполкома, для получения предварительной санкции последнего.

Зам. Нач. Глав. Управ. Ком. Хоз. НКВД Грохотов.
Зам. Нач. Жилищного Отдела Кац.

15 сентября 1923 г.

„Бюл. НКВД", 1924 г. № 19.

7) Циркуляр Народного Комиссариата Внутренних Дел № 346, о недопустимости проведения мер, вытекающих из факта муниципализации, до утверждения ее ГУКХ-ом и о других вопросах, связанных с обжалованием гражданами муниципализации.

В Главное Управление Коммунального Хозяйства поступают многочисленные жалобы на выселения и отстранения бывш. собственников от владения строениями, несмотря на то, что муниципализация этих строений еще не утверждена Народным Комиссариатом Внутренних Дел, по Главному Управлению Коммунального Хозяйства. В этих жалобах отмечается грубое отношение местных органов власти к жалобщикам, отказ в выдаче им справок и об'яснений. Имели место случаи угроз арестом за подачу жалоб.

Отмечая недопустимость грубого обращения с гражданами и неосновательных угроз по их адресу со стороны работников Отделов Коммунального и Местного Хозяйства, НКВД по ГУКХ раз'ясняет:

1) В вопросах распоряжения строениями, внесенными в списки по муниципализации, но еще не утвержденными, следует сохранять фактическое положение до утверждения списков в ГУКХ. Если эти строения в данный момент находятся в распоряжении владельцев, не следует приступать к их из'ятию, и до утверждения муниципализации НКВД по ГУКХ не должно производиться выселение из таких строений, сдача их в аренду, перестройка и т. п. В случае же, если строение уже фактически находится в ведении органов Коммунального или Местного Хозяйства, то до разрешения вопроса об их муниципализации они не должны возвращаться бывшим владельцам.

2) Всякий гражданин имеет безусловное право получения письменной справки о направлении поданной им жалобы или заявления и о состоявшихся по ним решениям.

3) В случае поступления в какой-либо орган местного хозяйства жалобы на его действия, адресованной вышестоящему органу Коммунального или Местного Хозяйства, жалоба должна быть без замедления переслана по назначению вместе с исчерпывающими об'яснениями по ее существу.

Исполнение настоящего циркуляра под личной ответственностью Зав. Коммун. Хоз.

Настоящий циркуляр необходимо разослать по Общим отделам УИК'ов.

Замнаркомвнудел Болдырев.
Замначглавупркомхоз Грохотов.
Зам. Нач. Жилищного Отдела Кац.

14 августа 1924 г.

„Бюл. НКВД", 1924 г. № 30.

2. Судебная практика и раз'яснения III Отд. Н. К. Ю.

1) Раз'яснения Пленума Верховного суда Р. С. Ф. С. Р. от 16-го февраля 1924 года о характере владения имуществом, полученным частным лицом в порядке декрета об отмене наследования.

Раз'яснить, что по декрету об отмене наследования (С. У. 1918 г. № 34, ст. 456) имущества, перечисленные в п. 9 декрета, поступали не в распоряжение социального обеспечения, а в управление и распоряжение имеющихся налицо супруга и родственников по соглашению между ними или по решению суда, и если эти имущества впоследствии не были ни муниципализированы, ни национализированы, то к ним вступают в силу общие декреты, и нет никакого основания создавать искусственно несуществующее по нашему Гражданскому Кодексу право пожизненного владения.

„Еженед. Сов. Юст." 1924 г. № 14.

---

2) Определение Кас. Кол. по делу № 31631.

Именем РСФСР 1924 года, октября 18 дня, Верховный Суд по кассационной коллегии по гражданским делам, в составе: председателя С. М. Прушицкого, членов: В. С. Селезнева, Ф. В. Линде, в открытом судебном заседании слушал дело по иску гр. Вороновой, М. К., к Каргопольскому волисполкому о 2.000 р. зол. за дом, по кассац. жалобе: 1) Шадринского окрисполкома и 2) Каргопольского райисполкома на решение Екатеринбургск. губсуда от 11 февраля 1924 г., коим определено:

„Иск гр. Вороновой, Марии Калистратовны, к Каргопольскому волисполкому считать доказанным, дом признать собственностью Вороновой".

Обстоятельства дела.

10 июля 1923 года гр-ка села Каргопольского Воронова, 79 л. обратилась в Каргопольский Народный Суд с просьбой признать за ней право собственности на деревянный дом в селе Каргопольском, принадлежащий ей с 1913 года. Истица указала, что квартиры в этом доме заняты священниками, которые обязались кормить ее до самой смерти, а также отапливать дом. 27 июня 1923 года Каргопольский исполком пред'явил к квартирантам требование об уплате квартирных денег, чем лишает жалобщицу последнего куска хлеба в виду неимения у нее иных средств к существованию.

Вызванный в качестве ответчика по делу председатель Каргопольского волисполкома представил в заседании нарсуда от

24 октября 1923 года выписку из протокола № 14 заседания ответственных работников Каргопольской волости относительно муниципализации спорного дома, как церковного. Решение нарсуда, коим в иске гр-ке Вороновой было отказано, было отменено определением Екатеринбургского губсуда от 12 декабря 1923 года.

Екатеринбургский губсуд, рассмотрев настоящее дело в заседании от 11 февраля 1924 года, нашел, что спорный дом не являлся бесхозяйственным и не принадлежал церкви, так как хозяйка его, Воронова, непрерывно владела домом и проживала в нем; совместно с ней жили в доме священнослужители в качестве квартирантов, и дома своего истица церкви не дарила. Наличие квартирантов-священнослужителей не дает основания признавать этот дом собственностью церкви. Организация ответственных работников волости по Конституции РСФСР не имеет права выносить постановление о муниципализации.

В виду изложенного и руководствуясь ст. 59 ГК губсуд постановил: иск гр-ки Вороновой, Марии Калистратовны, к Каргопольскому волисполкому считать доказанным, дом признать собственностью Вороновой.

Означенное решение обжаловано в Верховный Суд Шадринским окрисполкомом и Каргопольским райисполкомом.

Принимая во внимание: 1) что постановление ответственных работников Каргопольской волости, изложенное в протоколе № 14 от 9 марта 1923 года о муниципализации спорного дома ничтожно, как постановленное непредусмотренным Конституцией РСФСР органом; 2) что поэтому губсуд правильно признал это постановление не имеющим доказательной силы; 3) что, установив фактическое владение спорным домом за истицей Вороновой, губсуд при отсутствии каких-либо доказательств муниципализации дома вправе был удовлетворить исковое требование истицы,—гражд. касс. коллегия определяет:

Кассационные жалобы Шадринского окрисполкома и Каргопольского райисполкома оставить без последствий.

Протокол № 4. „Еженед. Сов. Юст.“ 24 г. № 51.

---

3) Раз'яснения 3-го отдела НКЮ.

а) На запрос Главкоммунхо за № 2191 от 30/I—24 г., препятствуют ли оформлению муниципализации совершение в порядке ст. 182 Гражд. Код. продажи дома, подлежавшего муниципализации, но формально продолжавшего числиться в собственности продавца—частного лица, Обще-консультационный п/о III Отдел НКЮ дал раз'яснение след. содержания.

Во время гражданской войны в провинции нередко муниципализация строений производилась фактически без соблюдения ст. 2 декрета ВЦИК от 10 августа 1918 г. („С. У.„ 18 г. № 62, ст. 674). Муниципализировались иногда строения, не подлежавшие

муниципализации, и, наоборот, строения, подлежавшие муниципализации, продолжали числиться на имя частных собственников, получавших, пользуясь ст. 182 Гражд. Код., из местных коммунотделов удостоверения о неимении препятствий к продаже формально принадлежащих им строений.

Вопрос о возможности оформления муниципализации строений в порядке ст. 182 Гражд. Код., перешедших от прежнего собственника к новому и подлежащих по своему характеру муниципализации, разрешается с точки зрения толкования права ст. 60, ч. 2, Гр. Код., говорящей, что государственные учреждения и предприятия могут истребовать и от добросовестного приобретателя государственное имущество, незаконно отчужденное *каким бы то ни было способом*. Переход прав на строение от прежнего собственника к новому не увеличивает об'ема прав нового собственника, сравнительно с об'емом прав прежнего собственника, если строение по своему характеру из'ято из частной собственности и должно быть муниципализированным или национализированным.

С точки зрения *политики* права продажа подлежащего муниципализации строения не должна забронировать строение от оформления муниципализации, так как иначе открылся бы простой способ укрепить все спорные по муниципализации строения за частными собственниками: стоило бы только перепродать их подставным или настоящим покупателям.

По этим основаниям III Отдел НКЮ полагает, что продажа строений не влияет на возможность *оформления его муниципализации*.

„Ежен Сов. Юст.", 1924 г. № 16.

б) Правое положение строений, возведенных частными лицами в промежуток времени от 20 августа 1918 г. (декрет ВЦИК „Собр. Узак." 1918 г. № 62, ст. 674) до 8 августа 1921 г. (декрет СНК „Собр. Узак." 1921 г. № 60, ст. 408).

На запрос № 8974 Главного Управления коммунального хозяйства от 7 июня с. г. по поставленному в заголовке вопросу, Отдел. Законодат. Предп. и Кодиф. НКЮ дал следующее раз'яснение:

Декрет ВЦИК от 20 августа 1918 г. об отмене частной собственности на недвижимость в городах („С. У." 18 г., № 62, ст. 674) устанавливает в ст. 6 принадлежность права застройки исключительно органам местной власти в городах с населением свыше 10.000 чел., в городах с меньшим населением—также и частным лицам; в ст. же 2-й для первых отменяет право частной собственности на все строения стоимостью или доходностью вместе с находящейся под ними землей свыше установленного

органами местной власти предела, оставляя (прим. 3-м) немуниципализированными строения с меньшей стоимостью или доходом.

Возведенные за период времени ст. 20/VIII—18 до 8/VIII—21 г. строения подлежат различному правовому режиму в зависимости от того обстоятельства, в каких городах эти строения находятся. В городах с населением свыше 10,000 право застройки до 8 августа 1921 г. частным лицам совершенно не предоставлялось, но если возведенные дома не превышают предельной стоимости или доходности, то такие дома могут быть об‘ектами частной собственности. В городах же с населением ниже 10.000 такие дома могут принадлежать частным лицам и на праве застройки и на праве частной собственности на точном основании ст.ст. 2-й и 6-й декрета ВЦИК от 20/VIII—1918 г. об отмене частной собственности на недвижимость в городах.

В раз‘яснении III Отдела такой вывод признается желательным и с точки зрения политико-правовой (ст. ст. 1 и 4 Гр. Код. и ст. 4 ГПК), ибо вопрос идет о немногих домах, выстроенных (1918—1921 г. г.) в период гражданской войны, когда рабоче-крестьянская власть встречала хозяйственный саботаж, преобладающей части городской буржуазии. Нет оснований граждан, практически содействовавших расширению жилой площади в эту эпоху, ставить в худшие правовые и экономические условия сравнительно с теми домовладельцами, которые выстроили дома еще до Октябрьской революции и на основании ст. 2-й декрета ВЦИК от 20 августа 1918 г. („Собр. Узак.“ 18 г. № 62, ст. 674) остались домовладельцами и после Октябрьской революции.

„Еженед. Сов. Юст“ 1924 г. № 30.

в) Железная дорога, достроившая и расширившая частно-владельческое строение, впоследствии муниципализированное, может ли претендовать на владение этим строением?

На запрос Главного Управления коммунального хозяйства от 20 марта с. г. за № 849 III Отдел НКЮ раз‘яснил следующее:

Принадлежностью признается вещь, назначенная служить главной вещи и связанная с ней общим хозяйственным назначением. Принадлежность следует судьбе главной вещи (ст. 25 Гражд. Код.).

Если первоначальный (основной) корпус строения муниципализирован, то все произведенные жел. дорогою постройки и расширения, будучи принадлежностью первоначального корпуса, должны следовать судьбе первоначального корпуса, т.-е. также считаться муниципализированными.

И, наоборот, жел. дорога не может претендовать на право собственности на все строение, ибо главная вещь не может

следовать судьбе принадлежности, в данном случае возведенных жел. дор. построек. Поскольку же последние и вновь возведенные части строения не представляют самостоятельного хозяйственного назначения, жел. дор. не имеет на них права собственности.

По изложенным основаниям III Отдел раз'яснил ГУКХ'у, что Кольчугинская жел. дорога не имеет права собственности (владения) на бывш. частновладельческое, ныне муниципализированное и используемое под народный дом, строение.

"Еженед. Сов. Юст." 1924 г. № 30.

г) Право лица, получившего до 1 января 1923 г. „в непосредственное управление и распоряжение" строения, принадлежавшие умершему на праве частной собственности, отчуждать эти строения.

В ответ на № 394/4553 НКЮ Туркреспублики от 19 августа с. г. Народный Комиссариат Юстиции РСФСР раз'яснил:

„1. Гражданский Кодекс РСФСР введен в действие с 1 января 1923 г.; в отношении имущества, принадлежавшего лицу умершему до 1 января 1923 г., должны применяться не ст.ст. 418—435 Гражд. Код., а декрет ВЦИК от 27 апреля 1918 г. „об отмене наследования" („С. У." № 34, ст. 456), пункт 9 которого говорит:

„Если имущество умершего не превышает 10,000 р., в частности, состоит из усадьбы, домашней обстановки и средств производства трудового хозяйства в городе или деревне, то оно поступает в непосредственное управление и распоряжение имеющихся на лицо супруга и родственников...".

Возникает вопрос, равнозначуще ли это „поступление в непосредственное управление и распоряжение" частной собственности на строение (усадьбу).

2. В раз'яснении за № 642/3 от 25 июня прошлого 1923 г., НКЮ указал, что имущество, передаваемое после умершего до 1 января 1923 г., поступает к супругу и ближайшим родственникам в порядке социального обеспечения, а не в порядке наследования, взамен выдачи этому супругу или ближайшим родственникам денежного содержания (алиментов), а потому, согласно ст. 183 Гражд. Код., получаемое имущество не может быть ими отчуждаемо. Раз'яснение же пленума Верховного Суда РСФСР (протокол № 4, пункт 5 от 16 февраля 1924 г.) „о характере владения имуществом, полученным частными лицами в порядке декрета об отмене наследования и о допустимости отчуждения этого имущества" говорит:

„Раз'яснить, что по декрету об отмене наследования („С. У." 1918 г., № 34, ст. 456) имущества, перечисленные в п. 9 декрета, поступали не в распоряжение социального обеспечения, а в управление и распоряжение имеющихся

на лицо супруга и родственников по соглашению между ними или по решению суда, и, если эти имущества впоследствии не были ни муниципализированы, ни национализированы, то к ним вступают в силу общие декреты и нет никакого основания создавать искусственно несуществующее по нашему Гр. Кодексу право пожизненного владения. („Еж. Сов. Юст.“, № 14 за 1924 г., стр. 341).

3. Согласно п. 1 ст. 99 Положения о судоустройстве в компетенцию пленарного заседания Верховн. Суда РСФСР входит „правильное истолкование законов по вопросам судебной практики“, компетенция эта в силу ст. 97 Положения о судоустройстве распространяется и на автономные республики, к которым относится Туркестанская ССР. Поэтому с формально-правовой точки зрения в пределах Туркреспублики должно применяться раз‘яснение пленума Верхсуда РСФСР, данное в 1924 г., а не раз‘яснение НКЮ РСФСР, данное в 1923 г.

4. С точки зрения государственной целесообразности нет надобности устанавливать особую категорию строений, находящихся в управлении и распоряжении наследников умершего без права отчуждения этих строений наследниками. Строения эти по своим размерам (с площадью не свыше 25 кв. саж.) неудобны для эксплоатации их государством, они должны эксплоатироваться частными лицами, и если частные лица будут лишены возможности отчуждать их, а другие частные лица будут лишены возможности приобретать их, то они будут оставлены без достаточного ремонта и в конечном счете такие дома окажутся бесхозяйными. Правовое положение этих домов приближается к пожизненному пользованию, Гражданский же Кодекс РСФСР не знает права пожизненного владения, а только три вида вещных прав: право собственности, право застройки и залоговое право.

5. По изложенным соображениям НКЮ приходит к выводу, что в нашем законодательстве имеются только три вида собственности на строения: строения национализированные, муниципализированные и частновладельческие (немуниципализированные и демуниципализированные). Новейшее законодательство о жилищной кооперации предусматривает еще строения кооперативные. Однако, наше законодательство нигде не устанавливает управления домами на праве частной собственности (без уплаты арендных взносов), но с запрещением отчуждения. Следовательно, дома, поступившие к семье умершего до 1/I—23 г. должны быть относимы к частновладельческим домам, на них должен быть распространяем правовой режим, установленный для всяких других частновладельческих домов и, следовательно, они могут быть на общих основаниях ст. 182 Гр. Код. отчуждаемы другим лицам.

3. Муниципализация торговых помещений.

1) Циркуляр Главного Управления Коммунального Хозяйства № 318, о муниципализации торговых и складочных помещений.

В виду неясности на местах вопроса о правовом положении зданий, состоящих исключительно из торговых и складочных помещений, НКВД по ГУКХ-у раз‘ясняет:

Все строения, состоящие исключительно из торговых и складочных помещений, расположенные на городских площадях, базарах, рынках, улицах и иных местах общественного пользования, надлежит считать муниципализированными, поскольку помещения эти в процессе революции были фактически из‘яты от владельцев и перешли в ведение местных Советов.

Для оформления муниципализации упомянутых строений предлагается немедленно составить списки их и сообщить в ГУКХ на предмет утверждения муниципализации.

Зав. Глав. Управ. Ком. Хоз.,
Член Коллегии НКВД Земблюхтер.
Зав. Жилищным Отделом Шейнис.

5-го октября 1922 г.

„Бюллетень НАРКОМВНУДЕЛ“, № 39, 18 октября 1922 г.

---

2) Циркуляр Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции и Народного Комиссариата Внутренних Дел о недопустимости демуниципализации строений торгово-промышленного характера.

В виду того, что на практике при демуниципализации домов в демуниципализируемую в данном владении массу относят и все находящиеся на площади этого владения другие строения, служащие торговым и промышленным целям, настоящим раз‘ясняется, что при демуниципализации домов вместе с домом подлежат демуниципализации лишь строения, составляющие его необходимую принадлежность, т. е. обслуживающие исключительно хозяйственные и жилищные нужды населения данного дома; демуниципализация строений торгово-промышленного характера не допускается.

Замест. Народн. Комиссара РКИ В. Аванесов.
Зам. Нар. Комиссара Внутр. Дел А. Белобородов.
Начальник Общего Упр. НКРКИ Е. Атаков.

9 мая 1923 г., № 68.

---

4. О различии между муниципализированными и национализированными строениями.

1) Циркуляр Главного Управления Коммунального Хозяйства № 225.

В виду происходящих на местах недоразумений из за смешения понятий о домовладениях национализированных и муниципализированных, Главное Управление Коммунального Хозяйства НКВД раз'ясняет:

1. Как общее правило, все домовладения на городской территории, исключая оставленных в частном владении, муниципализированы и находятся в распоряжении и эксплоатации Исполкома в лице Коммунального Отдела.

2. Муниципализированными домовладениями, составляющими общее достояние Республики и находящимися в распоряжении и эксплоатации центральных органов Республики, являются:

а) домовладения, находящиеся на территории торгово-промышленных предприятий, состоящих в ведении ВСНХ и его органов;

б) домовладения, имеющие специальное назначение и притом общегосударсгвенного, а не местного характера. К таковым относятся: воинские казармы, здания государственных банков, здания университетов и других высших учебных заведений, государственные музеи, картинные галлереи и академические театры.

Бывшие ведомственные здания, по общему правилу, являются муниципализированными и остаются в пользовании занимающих их ведомств, под условием оплаты помещений в кассу местного Совета, согласно постановления Совета Народных Комиссаров от 20 апреля 1922 года и циркуляра Г. У. К. Х. от 8 апреля 1922 года за № 105.

За Главн. Управ. Коммун. Хоз. Земблюхтер.

Зав. Жилищн. Отделом Шейнис.

7 июля 1922 г.

„Бюллетень НАРКОМВНУДЕЛ“, № 27, 20 июля 1922 г.

2) Раз'яснения III отдела Народного Комиссариата Юстиции.

а) По запросу Орготдела ВЦИК № ОУ757—I, какие дома должны считаться закрепленными за предприятиями и учреждениями, Общеконсультационный п/о III Отдела НКЮ раз'яснил:

Дома, переданные данному предприятию или учреждению в долгосрочную или краткосрочную аренду без специального акта государственной власти, не должны считаться домами, закрепленными за данным предприятием или учреждением, так как в противном случае договорное соглашение Коммунотдела с данным предприятием или учреждением приводило бы к лишению права проживания лиц, не состоящих на службе или на работе у данного учреждения или предприятия, в арендованных домах.

Дома, переданные предприятию или учреждению каким либо специальным актом государственной власти, могут быть домами национализированными или муниципализированными. Национализированными домами должны считаться домовладения, находящиеся на территории промышленных предприятий, состоящих в ведении ВСНХ и его органов (циркуляр № 25 от 7/VII—22 г.) Муниципализированными домами, закрепленными за предприятием или учреждением постановлением местного совета, должны считаться те из 471 домов-коммун, которые в 1921 г. были закреплены за предприятиями и учреждениями и в числе 77 перерегистрированы в августе 1923 г. Муниципализированными домами, закрепленными за предприятием или учреждением, должны считаться также дома, предоставленные данному предприятию и учреждению постановлением ЦИК и СНК союзной республики или комиссией по разгрузке Москвы при СНК.

То обстоятельство, что после акта центрального или местного органа власти, предприятие или учреждение, за которым закреплен данный дом, заключает арендный договор с местным коммунальным отделом, не устанавливает и не устраняет закрепленного состояния данного дома. Заключение или незаключение арендного договора само по себе является безразличным фактом для признания дома закрепленным.

„Ежен. Сов. Юст.", 1924 г, № 16.

б) Являются ли здания, занятые лечебно-санитарными учреждениями, муниципализированными или национализированными и должны ли здравотделы вносить арендную плату за эти здания?

Народный Комиссариат Юстиции по Отделу Зак. Предп. и Код. раз'яснил НКЗдраву (№ 1138 3 от 23/IX 24 г.).

„1. Впредь до установления в законодательном порядке разграничения национализированных строений от муниципализированных следует руководствоваться циркуляром Наркомвну-

дела № 225 от 7 июля 1922 г. (Сборник по жилищному вопросу, изд. 2-е ГКХ 1924 г., стран. 51), устанавливающим: а) что, как общее правило, все домовладения на городской территории, из'ятые из частного владения, являются муниципализированными и б) что национализированными являются только домовладения, имеющие специальное назначение и притом общегосударственного, а не местного характера. К таковым национализированным домовладениям циркуляр НКВД относит воинские казармы, здания Госбанка, здания университетов и других вузов, государственные музеи, картинные галлереи и академические театры.

2. По смыслу этого раз'яснения НКВД только здания, занятые лечебно-санитарными учреждениями общесоюзного или республиканского значения и притом специально оборудованные или специально-приспособленные (напр. Кавказские Минеральные Воды) должны считаться национализированными.

Все же остальные здания, занятые лечебно-санитарными учреждениями местного значения, состоящими на местном бюджете, должны считаться муниципализированными, и за использование таковых зданий должна уплачиваться арендная плата путем соответствующих бухгалтерских перечислений арендных сумм со счета здравотделов на счет отделов местного хозяйства (коммунотделов), согласно пункта „а“ § 1 и § 6 декрета СНК от 13 марта 1924 года „о плате за помещения, занимаемые учреждениями в муниципализированных домах“ („С. У“ № 24 за 1924 г., ст. 244)“.

„Еженед. Сов. Юст.“ 1925 г. № 9.

---

5. Особые законоположения, касающиеся Дальне-Восточной области.

1) Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров об отмене права частной собственности на строения в городах Дальне-Восточной области.

В развитие декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 20-го августа 1918 года об отмене права частной собственности на недвижимости в городах (Собр. Узак. 1918 г. № 62. ст. 674) и в соответствии с постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 15-го ноября 1922 года об об'единении Р. С. Ф. С. Р. с Дальне-Восточной Республикой (Собр. Указ. 1923 г. № 1, ст. 2), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Списки строений, подлежащих национализации либо муниципализации в городах и поселениях городского типа Дальне-Восточной области, составляются местными исполнительными комитетами и представляются через Дальне-Восточный Революционный Комитет на утверждение: Экономического Совещания в отношении строений национализируемых и Народного Комиссариата Внутренних Дел Р. С. Ф. С. Р. (по Главному Управлению коммунального хозяйства) в отношении строений муниципализируемых.

2. При составлении и утверждении списков надлежит руководствоваться прежде всего реальной нуждой государственных и приравненных к ним учреждений и предприятий в жилищной площади.

3. В первую очередь подлежат национализации дома бывших государственных и общественных учреждений и муниципализации—строения бесхозяйные, а при недостаточности таковых для удовлетворения указанных в п. 2 учреждений, предприятий и организаций также иные строения в соответствии с хозяйственными интересами и возможностями местных советов.

4. Национализации и муниципализации на Дальнем Востоке не подлежат частновладельческие строения оценкою ниже десяти тысяч рублей золотом, а равно все жилые дома, выстроенные в период с 1920 года.

5. Национализация и муниципализация в Дальне-Восточной области не допускается после 1-го февраля 1924 года.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета М. Калинин.
Заместитель Председателя Совета Народных Комиссаров Л. Каменев.
Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Т. Сапронов.

26 ноября 1923 года.

Распубликован в № 275 Известий Ц. И. К. Союза С. С. Р. и В. Ц. И. К. от 1 декабря 1923 г. и Собр. Узак. 1923 г. № 91. стр. 901.

---

2) Декрет Совета Народных Комиссаров о продлении срока представления списков муниципализированных строений в Дальне-Восточной области до 1-го октября 1924 года.

Утвержден 9-го июля 1924 года.

Совет Народных Коммиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляет:

Продлить срок представления списков муниципализированных строений в Дальне-Восточной области до 1-го октября 1924 года.

Собр. Узак. 1924 г. № 77, ст. 773.

II.

О ПРЕДЕЛЬНЫХ СРОКАХ ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМИ ИСПОЛКОМАМИ СПИСКОВ МУНИЦИПАЛИЗИРОВАННЫХ СТРОЕНИЙ.

1) Декрет Совета Народных Комиссаров об установлении предельного срока для составления местными исполнительными комитетами списков муниципализированных строений.

Утвержден 12-го января 1924 года.

Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляет:

1. Обязать областные, губернские и уездные исполнительные комитеты закончить к 1-му апреля 1924 года составление списков муниципализированных строений на основаниях, указанных в раз'яснении Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 14-го мая 1923 года, п.п. 1—4 (Собр. Узак. 1923 г., № 44, ст. 465). *)

2. Обязать Народный Комиссариат Внутренних Дел по Главному Управлению коммунального хозяйства закончить рассмотрение и утверждение списков муниципализированных строений к 1-му июля 1924 года.

3. После 1-го июля 1924 года в состав муниципализированного фонда могут быть вновь включены строения лишь по следующим основаниям:

А. Строения, переходящие в собственность государства и поступающие в ведение местных советов, согласно правил Гражданского Кодекса, в частности:

а) строения, возведенные местными советами или приобретенные от частных владельцев;

б) строения, перешедшие к местному совету по договорам о застройке по истечении срока договора, а равно в порядке ст.ст. 80—82 Гражданского Кодекса;

в) строения, перешедшие к местному совету в порядке перехода наследственной массы к государству (Гражданский Кодекс, ст.ст. 417, 429 и 434 и Инструкции о наследственных имуществах, переходящих к государству—Собр. Узак. 1923 г., № 59, ст. 565);

г) частновладельческие строения, перешедшие к местному совету в порядке ст. ст. 69 и 70 Гражданского Кодекса и ст. 3 Положения об Экономическом Совещании (Собр. Узак. 1923 г., № 72, ст. 709);

д) безхозяйные строения, собственник коих неизвестен (ст. 68 Гражданского Кодекса);

---

*) Указанный в настоящей статье срок по Омской губернии, по Кубано-Черноморской области и по Оньковской волости продлен до 1-го мая 1924 г. (Собр. Узак. 1924 г. № 51 ст.ст. 481, 484 и 485).

е) поступающие в собственность государства, как неосновательное обогащение одной из сторон при недействительности сделки (ст.ст. 30, 147, 402, 32, 33, 149, 150 Гражд. Кодекса).

Б. Частновладельческие строения по установлению факта безхозяйственного их использования или использования жилых помещений не по прямому назначению в порядке, установленном раз'яснением Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 14-го мая 1923 года (Собр. Узак. 1923 г. № 44, ст. 465 п. 5), ст. 11 Положения об управлении домами от 8-го августа 1921 года (Собр. Узак. 1921 г. № 60, ст. 411) и Инструкцией Народного Комиссариата Внутренних Дел и Народного Комиссариата Юстиции от 23 октяб. 1923 г.

Распубликован в № 14 Известий Ц.И.К. и В.Ц.И.К. от 17 января 1924 г., и в Собр. Узак. 1924 г. № 7, ст. 40

---

2) Инструкция Народного Комиссариата Внутренних Дел № 50, по применению постановления Совета Народных Комиссаров РСФСР „Об установлении предельного срока для составления местными исполкомами списков муниципализированных строений“.

Сообщая постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР „об установлении предельного срока для составления местными исполкомами списков муниципализированных строений“, Народный Комиссариат Внутренних Дел, по Главному Управлению Коммунального Хозяйства, предлагает Вам:

1. Проверить, по каким городским поселениям Вашей губернии не составлены еще и не препровождены на утверждение ГУКХ списки муниципализированных строений.

2. Принять в срочном порядке меры к составлению списков муниципализации по вышеуказанным городам, руководствуясь при составлении списков раз'яснением Президиума ВЦИК от 14/V—23 г. п. п. 1—4 (С. У. 1923 года № 44, ст. 465) и циркуляром Наркомвнудел и Наркомюст от 24/VIII—1923 г. за № 269 (Бюллетень НКВД за 1923 г., № 18).

В случае, если домовладения, не из'ятые до сего времени, подлежат муниципализации в силу раз'яснения Президиума ВЦИК от 14/V—1923 г. и циркуляра НКВД и НКЮ от 25/VIII—1923 г. № 269, однако, муниципализация их является хозяйственно-нецелесообразной, следует, включив упомянутые строения в список муниципализированных строений, одновременно представить о демуниципализации их, в порядке, установленном

постановлением Совета Народных Комиссаров от 26/IV—1923 г. и циркуляром НКВД 1924 г. № 18 (Бюллетень НКВД 1924 г. № 4).

3. При составлении списков муниципализированных строений указывать основания муниципализации в точном соответствии с постановлением Президиума ВЦИК от 14/V—1923 г., а именно: наличие общего местного постановления о муниципализации строений или специального постановления о данном строении; фактическое из'ятие строения, занятие его госучреждением вплоть до 22 мая 1922 года. Указываемые основания муниципализации должны быть подтверждены приложением соответствующих данных, как-то: местного исполнительного декрета, изданного до 22/V—22 года, выписок из постановлений исполкома, имевших место до 22/V—22 г., данных о времени и формах фактического из'ятия строений, данных о занятии строения госучреждением, соответственно требованиям циркуляра НКВД и НКЮ от 25/VIII—1923 г. за № 269.

4. Дома, безхозяйственно содержимые или используемые в отношении жилых помещений не по прямому назначению, включать в список муниципализированных лишь по признании народным судом факта безхозяйственного содержания, в порядке, установленном Инструкцией НКВД и НКЮ по применению п. 5 раз'яснения Президиума ВЦИК от 14/V—1923 г. (Бюл. НКВД 1923 г. № 27).

5. Списки муниципализированных строений должны получать предварительную санкцию исполкома, после чего должны быть представлены на утверждение Главного Управления Коммунального Хозяйства.

6. Составление списков муниципализированных строений имеет быть закончено не позже 1 апреля 1924 г.

Народный Комиссариат Внутренних Дел предваряет, что списки муниципализации на основаниях, указанных в раз'яснении Президиума ВЦИК от 14/V—1923 г. п. п 1—4, в случае составления их после 1-го апреля 1924 г., не будут рассматриваться и утверждаться Главным Управлением Коммунального Хозяйства, согласно постановления Совета Народных Комиссаров от 12 января 1924 года.

7. Строения, переходящие в собственность государства и поступающие в ведение местных советов согласно правил Гражданского Кодекса, указанных в разделе „А“ ст. 3 постановления Совета Народных Комиссаров от 12/I—24 г., равно как и раздела „Б“ ст. 3 того же постановления,—включаются в состав муниципализированного фонда без ограничения вышеуказанным сроком в зависимости от времени наступления факта, являющегося основанием муниципализации. О строениях этой категории сообщается в Главное Управление Коммунального Хозяйства на предмет приобщения к списку муниципализированных строений, а по отношению к строениям, безхозяйственно содержимым, на утверждение.

О ходе работ по проведению в жизнь настоящей инструкции сообщить в Главное Управление Коммунального Хозяйства к 1 марта 1924 г.

Зам. Народного Комиссара Внутренних Дел Хлоплянкин.

Начальник Главн. Упр. Ком. Хоз.,
Член Коллегии НКВД Земблюхтер.

Начальник Жилищного отдела Д. Шейнис.

2 февраля 1924 г.

Бюл. НКВД 1924 г. № 6.

---

3) Декрет Совета Народных Комиссаров, об изменении предельного срока представления списков муниципализированных строений.

Во изменение постановления СНК РСФСР от 12 января 1924 г. (Собр. Узак. 1924 г. № 7, ст. 40), об установлении предельного срока для составления местными исполнительными комитетами списков муниципализированных строений, Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

1. Обязать все областные, губернские и уездные исполкомы представить в Главное Управление Коммунального Хозяйства НКВД на утверждение списки муниципализированных строений не позднее 1 ноября с. г.

2. Списки муниципализированных строений, кои поступят в НКВД, после указанного в предыдущей статье срока, рассмотрению Главного Управления Коммунального Хозяйства не подлежат.

3. Главное Управление Коммунального Хозяйства НКВД обязано закончить утверждение списков по муниципализации не позднее 1 февраля 1925 г.

4. После 1 февраля 1925 г. новые строения могут быть включаемы в состав муниципализированного фонда лишь по основаниям, перечисленным в ст. 3 декрета СНК РСФСР от 12 января с. г. (Собр. Узак. 1924 г., № 7, ст. 40).

Зам. Председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР
Л. Каменев.

Управляющий Делами Смольянинов.

28 августа 1924 года.

„Изв. ЦИК СССР и ВЦИК“ от 2 сент. 1924 г., № 199 и Собр. Узак. 1924 г., № 73, ст. 719.

---

4) Циркуляр Народного Комиссариата Внутренних Дел № 407 об изменении предельного срока представления списков муниципализированных строений.

Сообщая постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР от 28/VIII 1924 г. „Об изменении предельного срока представления списков муниципализированных строений“, Народный Комиссариат Внутренних Дел по Главному Управлению Коммунального Хозяйства предлагает принять к руководству и исполнению:

1. Удлинение срока для представления списков муниципализированных строений относится лишь к тем исполнительным комитетам, кои, в силу особых условий, не имели возможности представить списки к сроку, установленному постановлением СНК от 12/1 1924 года.

Исполнительные комитеты, представившие в Главное Управление Коммунального Хозяйства списки муниципализированных строений, составленные на основании раз'яснений Президиума ВЦИК от 14/V 1923 г. и инструкции НКВД от 2/VI 1924 г., № 50, тем самым закончили работу по оформлению муниципализации и не должны ни составлять ни представлять каких либо новых списков.

2. Впредь до издания постановления ВЦИК и СНК по вопросу о муниципализации в сельских местностях, не должно иметь места ни составление списков по муниципализации в упомянутых местностях, ни вообще проведение каких-либо мер, связанных с муниципализацией (выселение, взимание квартирной платы и т. п.).

3. Исполнительные комитеты, не представившие еще списков по муниципализации в городских поселениях, должны составить таковые, в соответствии с раз'яснением Президиума ВЦИК от 14/V 1923 года (С. У. 1923 г. № 44, ст. 465,) раз'яснением НКВД и НКЮ от 25/VIII 1923 г., инструкцией НКВД и НКЮ от 5/XI 1923 г., № 380, циркуляром ГУКХ от 5/X 1922 г., № 313 и инструкцией НКВД от 2/II 1924 г., № 50, с заменой сроков представления списков указанных в последней инструкции сроками, установленными постановлением СНК от 23/VIII 1924 года.

4. Народный Комиссариат Внутренних Дел предваряет, что списки муниципализированных строений, кои поступят в НКВД после 1/XI 1924 г., не будут рассматриваться и утверждаться Главным Управлением Коммунального Хозяйства, согласно постановлению Совета Народных Комиссаров от 28/VIII 1924 г.

5. После 1/XI 1924 г. могут включаться в состав муниципализированного фонда отдельные строения лишь по основаниям, перечисленным в ст. 3 постановления СНК РСФСР от 12/I 1924 г. (С. У. 1924 г., № 7, ст. 40). О строениях этой категории сообщается в Главное Управление Коммунального

хозяйства, в зависимости от времени наступления факта, являющегося основанием муниципализации (истечение срока договора застройки, установление факта бесхозяйственного содержания строений, переход наследственной массы к государству и друг.)

Замнаркомвнудел Болдырев.
Начглавупркомхоз, Член Коллегии НКВД Землюхтер.
Нач. Жилищного Отдела Шейнис.

13 сентября 1924 г.

Бюл. НКВД 1924 г. № 34.

А.

Демуниципализация строений в городах.

I.

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ДЕМУНИЦИПАЛИЗАЦИИ СТРОЕНИЙ В ГОРОДАХ.

1) Извлечение из декрета Совета Народных Комиссаров о пересмотре списков муниципализированных домов.

Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Обязать Коммунальные Отделы в двухмесячный срок пересмотреть списки муниципализированных домов и представить в Народный Комиссариат Внутренних Дел на утверждение списки тех домов, которые, в виду незначительных размеров домов или непригодности их для коммунальных или общегосударственных нужд, могут быть переданы Коммунальными Отделами коллективам и отдельным лицам; установить, какие именно муниципализированные дома целесообразно оставить в ведении Коммунального Отдела, исходя из учета коммунальных и государственных потребностей (больницы, школы, учреждения, дома-коммуны и проч.), а равно учитывая действительные возможности Коммунального Отдела осуществить хозяйственное попечение о домах.

Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин).
За Управляющего Делами Совета Народных Комиссаров В. Смольянинов.
Секретарь Л. Фотиева.

8 августа 1921 г.

Распубликовано в „Известиях ВЦИК" от 12-го августа 1921 г. и Собр. Узак. 1921 г. № 60, ст. 409.

2) Декрет Совета Народных Комиссаров в развитие постановления от 8-го августа 1921 года.

В развитие постановления от 8-го августа 1921 года о пересмотре списка муниципализированных домов, Совет Народных Комиссаров постановил:

Раз'яснить исполкомам, что возврат домов бывшим владельцам может быть допущен лишь при следующих условиях:

1. Коммунальные Отделы составляют списки домов, не занятых государственными и коммунальными учреждениями, общежитиями рабочих, а равно и коллективами жильцов, выразивших желание взять дом в свое хозяйственное управление, размером в одну—две квартиры, с общей полезной площадью до 25 кв. саж. (за исключением барских особняков) в провинции и до 5 квартир в Москве и Петрограде.

Списки домов указанной категории рассматриваются комиссией из трех членов, в составе представителей: Рабоче-Крестьянской Инспекции, Профсовета и Коммунального Отдела, под председательством последнего. Комиссия дает свое заключение по каждому дому в отдельности о целесообразности из'ятия дома из числа муниципализированных и возврата его в собственность бывшему владельцу.

2. Списки домов указанной категории, предназначенных к демуниципализации, а равно материал обследования по спорным вопросам направляются в НК Внутренних Дел по Главному Коммунальному Управлению, на предмет утверждения демуниципализации.

3. Дома указанной выше категории могут быть возвращены бывшим владельцам лишь под условием производства в годичный срок полного ремонта дома.

4. При возврате домов бывшим владельцам, 10% полезной площади (за исключением домов с числом комнат менее восьми) поступают в распоряжение жилищных органов.

За Председателя Совета
Народных Комиссаров А. Цюрупа.

Управляющий Делами Совета
Народных Комиссаров Н. Горбунов.

28 декабря 1921 г. Секретарь Л. Фотиева.

„Бюллетень НАРКОМВНУДЕЛ", № 3—4, 26 января 1922 г.

3) Инструкция Главного Управления Коммунального Хозяйства по применению постановлений Совета Народных Комиссаров от 8-го августа и 28-го декабря 1921 года о пересмотре списка муниципализированных домов и сдаче домов в аренду.

1. Постановления Совета Народных Комиссаров от 8-го августа и 28-го декабря 1921 года предоставляют Коммунальным Отделам возможность разгрузить себя от попечения о домах, непригодных для коммунальных и общегосударственных нужд, устанавливая, вместе с тем, необходимость поставить на твердую почву организацию Коммунального Жилищного Фонда для удовлетворения наиболее острых жилищных нужд коммунальных и общегосударственных.

2. В целях правильного и целесообразного осуществления постановления Совета Народных Комиссаров, Народный Комиссариат Внутренних Дел по Главному Управлению Коммунального Хозяйства предлагает Коммунальным Отделам, предварительно до составления списков муниципализированных домов по указанным в постановлении от 8-го августа 1921 г. категориям произвести в сомнительных случаях фактическое обследование муниципализированных домов для твердого установления следующих данных: а) размер владения (указать число квартир и общую полезную площадь), б) степень сохранности дома (указать требуется-ли капитальный ремонт), в) кем или подо что занят дом в настоящее время (под общежитие рабочих или учреждение и какое именно).

3. Одновременно с обследованием дома надлежит выяснить:

1) Возможности Коммунального Отдела в смысле хозяйственного управления и содержания домов, учитывая реальные (действительные) возможности в получении материалов для ремонта от снабжающих органов, так и путем самозаготовок или приобретения по вольным ценам, равно как возможности привлечения рабочей силы.

2) Потребности Коммунального Отдела в жилищном фонде для удовлетворения наиболее острых жилищных нужд, как-то: размещение пришлых рабочих, трудчастей, приезжающих по командировкам, слушателей рабочих факультетов, местных рабочих и служащих, живущих в антисанитарных условиях, а также для государственных учреждений, не располагающих собственным хозяйственным аппаратом.

4. По выяснении всех вышеуказанных данных Коммунальным Отделам надлежит составить списки следующих категорий:

а) муниципализированные дома, сданные в аренду, и

б) дома, подлежащие демуниципализации.

5. Надлежит оставить в хозяйственном управлении Коммунального Отдела определенное количество муниципализированных домов, сообразуясь с значением каждого дома для

удовлетворения государственных и коммунальных жилищных нужд, так и считаясь с возможностью хозяйственного овладения этими домами со стороны Коммунального Отдела.

6. Муниципализированные дома, которые в настоящий момент не могут быть непосредственно управляемы и эксплоатируемы Коммунотделами, но которые в виду их размеров следует оставить муниципализированными, целесообразно сдать в аренду коллективам жильцов, организациям, учреждениям и отдельным лицам.

При сдаче домов в аренду следует руководствоваться следующими положениями:

7. Дома, недоконченные постройкой, а равно необитаемые, разрушенные и полуразрушенные, сдавать в аренду преимущественно заводоуправлениям, профсоюзам, кооперативам, учреждениям, в целях восстановления этих домов и организации в них общежитий для рабочих и служащих заводов и фабрик, членов организаций, сотрудников учреждений. Дома этой категории сдаются в аренду на срок до 12 лет, в зависимости от степени потребного ремонта и характера учреждения.

8. Дома, занимаемые советскими учреждениями, партийными и профессиональными организациями, закрепляются за ними по арендным договорам, заключаемым Коммунальными Отделами с означенными учреждениями и организациями на срок до 5 лет.

9. Дома, заселенные гражданами, сдавать в аренду преимущественно коллективам жильцов на срок от 3 до 12 лет, в зависимости от степени потребного ремонта.

10. Во всех случаях аренды на арендатора возлагается обязанность полного ремонта дома и содержания его в полной исправности под общим контролем Жилищного Отдела.

11. Арендная плата, в зависимости от местных условий, взимается Коммунотделами денежными знаками или натуральным обложением. Денежная плата устанавливается не менее 10% общей суммы квартирной платы по дому.

Натуральное обложение выражается в передаче Жилотделу 10% жилой плошади. Если в момент сдачи дома в аренду в нем отсутствует свободная площадь, допускается передача Жилищному Отделу указанной нормы площади постепенно, по мере ее освобождения.

12. Учреждениям, организациям, коллективам жильцов и отдельным лицам, взявшим дом в аренду, предоставляется беспрепятственное пользование жилищами и сдача их в наем, с соблюдением норм площади, установленных Наркомздравом (16 кв. арш. на чел.), и с обязательной регистрацией актов сдачи в Жилищном П/отделе. Принудительному выселению из арендованного дома организации, коллективы жильцов и отдельные члены их могут быть подвергнуты по постановлению народного суда, в случае неплатежа в течение трех месяцев

установленной квартирной платы, или хищнического отношения к жилью, ведущего к его разрушению, или иного нарушения договора.

13. Квартирная плата вносится жильцами арендуемого дома домоуправлению и остается в распоряжении домоуправления на расходы по содержанию и управлению домом.

14. Торговые помещения и склады, находящиеся в домах, сданных в аренду, остаются за Коммунальными Отделами. Домовладельцы и арендаторы имеют право, сверх взимаемой Коммунальным Отделом арендной платы за означенные торговые помещения, взыскивать в свою пользу известную добавочную сумму с лиц, арендующих у Коммунотдела эти помещения в размере, определяемом Коммунотделом, соответственно площади помещения.

15. Договоры аренды заключаются Коммунотделом в письменной форме с администрацией учреждения, правлением кооператива, профсоюза или иной организации, с уполномоченными коллектива жильцов, а равно с отдельными лицами. В арендном договоре устанавливается состояние владения в момент составления договора, характер, размер и срок выполнения необходимого ремонта.

16. В случае нарушения договора одной из сторон, вопрос о признании договора недействительным и возмещении убытков разрешается народным судом.

17. Дома незначительных размеров, непригодные для коммунальных и общегосударственных нужд, могут быть демуниципализированы и возвращены бывшим владельцам при соблюдении нижеследующих условий, согласно постановления Совета Народных Комиссаров от 28 декабря 1921 г.

18. Коммунальные Отделы составляют списки домов, незанятых государственными и коммунальными учреждениями, общежитиями рабочих, а равно и коллективами жильцов, выразивших желание взять дом в свое хозяйственное управление, размером не более в одну—две квартиры, с общей полезной площадью до 25 кв. саж. (за исключением барских особняков) в провинции и до пяти квартир в Москве и Петрограде.

19. Списки домов указанной категории рассматриваются комиссией из трех членов в составе представителей Раб.-Кр. Инспекции, Профсовета и Коммунального Отдела, под председательством последнего. Комиссия дает свое заключение по каждому дому в отдельности о целесообразности из'ятия дома из числа муниципализированных и возврата его в собственность бывшему владельцу.

20. Списки домов указанной категории, предназначенных к демуниципализации, а равно материал обследования по спорным вопросам, направляются вместе с протоколом комиссии в Наркомвнудел по Главному Управлению Коммунального Хозяйства, на предмет утверждения муниципализации.

21. Дома указанной выше категории могут быть возвращаемы бывшим владельцам, лишь под условием производства в годичный срок полного ремонта дома, о чем Коммунальным Отделом берется подписка у владельца дома.

При передаче дома владельцу составляется акт о состоянии дома. По истечении годового срока, в случае непроизводства ремонта и обнаруженного ухудшения в состоянии дома, дом может быть передан постановлением исполкома в долгосрочное пользование другому лицу, владелец же дома привлекается к ответственности за разрушение дома.

22. При возврате домов бывшим владельцам 10% полезной площади (за исключением домов с числом комнат менее восьми) поступают в распоряжение жилищных отделов.

Замнаркомвнудел Белобородов.
За Глав. Управ. Ком. Хоз. Пискарев.
Зав. Жилищным отделом Шейнис.

„Бюллетень НАРКОМВНУДЕЛ", № 3—4. 26 янв. 1922 г.

---

4) Циркуляр Главного Управления Коммунального Хозяйства № 180, о пределах демуниципализации домов.

По поступающим в Главное Управление Коммунального Хозяйства сведениям, некоторые Коммунотделы, при пересмотре списков муниципализированных домов, оставляют в качестве муниципализированных лишь те дома, кои необходимы для размещения учреждений; остальные же, занятые частными лицами, демуниципализируются и возвращаются бывшим владельцам. Мотивом обычно является то обстоятельство, что дома эти требуют ремонта, непосильного для средств Коммунального Хозяйства.

ГУКХ обращает особое внимание Коммунотделов на неправильность такой политики коммунального хозяйства. Дома требующие хотя-бы и капитального ремонта, представляют собою значительную ценность, и отказываться от них значило бы уменьшить достояние Коммунального Хозяйства и совершенно упустить предстоящие в будущем выгоды муниципального домового хозяйства как финансовые, так и в социальном отношении, в смысле удовлетворения жилищных нужд трудящихся.

Исходя из указанных соображений, ни в коем случае не следует демуниципализировать дома лишь на том основании, что они требуют значительного ремонта, не могущего быть произведенным средствами Коммунального Хозяйства. Такие

дома необходимо сдавать в аренду (хотя бы на самых льготных для арендатора условиях—длительный срок, уменьшенная арендная плата или полный отказ от нее и т. п.) с тем, чтобы арендатор восстановил дом и содержал его в полной исправности. Таким образом, по истечении арендного срока Коммунальное Хозяйство получить в свое распоряжение ценное имущество. Точно также недопустимо демуниципализировать дома, в коих находятся торговые помещения, эксплоатация которых представляет для Коммунотделов важный источник дохода.

Обращая внимание Коммунотделов на необходимость соблюдения осторожного и обдуманного отношения к вопросам демуниципализации домов и соответствия нормам демуниципализации, указанным в декрете от 28-го декабря 1921 г., Наркомвнудел по Главному Управлению Коммунального Хозяйства, считает нужным вместе с тем указать, что при пересмотре списка демуниципализированных домов, не должна иметь места новая муниципализация домов до сего времени находящихся в частном владении. Такая вновь производимая муниципализация идет в разрез с новой жилищной политикой, колебля доверие владельцев к устойчивости их прав и заинтересованность их в сохранении и восстановлении домов.

Г. У. К. Х. предлагает Коммунальным Отделам, при пересмотре списков муниципализированных домов, руководствоваться указанными в сем циркуляре положениями, в дополнение к декрету от 28-го декабря 1921 года и инструкции ГУКХ от 5-го января 1922 года, № 12.

Зав. Глав. Упр. Ком. Хоз. НКВД Землюхтер.
Зав. Жилищным Отделом Шейнис.

2 июня 1922 года.

„Бюллетень НАРКОМВНУДЕЛ", № 22, 28 июня 1922 г.

---

5) Извлечение из циркуляра Народного Комиссариата Внутренних Дел от 24-го октября 1922 г. № 335, о мерах проведения в жизнь новой жилищной политики.

1) Муниципализация и демуниципализация строений.

На основании действующих декретов от 8 августа 1921 г. и постановления III сессии ВЦИК от 22/V 1922 г, в настоящее время нельзя производить новой муниципализации домов. Однако, не только возможно, но и необходимо оформить муниципализацию домов, ранее фактически из'ятых от владельцев, но не прошедших через утверждение Центра. (Циркуляр НКВД и НКРКИ от 20/IX 1922 г., № 297). Фонд муниципализированных домов должен быть установлен с совер-

шенной ясностью не только относительно числа строений, но и состояния их, потребного ремонта и т. п. (Циркуляр НКВД от 5/I 1922 г.).

Демуниципализацию следует производить весьма сдержанно, имея в виду, что муниципализированные дома являются основной ценностью коммунального имущества, обещающей в будущем при налаженном коммунальном хозяйстве значительные выгоды. Главное же, при разрешении вопросов о демуниципализации, необходимо помнить, что при правильной коммунальной политике муниципализированные дома дадут возможность в значительной степени разрешить жилищный вопрос, как вопрос о жилье для рабочих и служащих.

3) Требование о сдаче в коммунальный жилищный фонд 10% жилой площади в домах, сданных в аренду, равно в демуниципализированных, необходимо провести в жизнь с достаточной твердостью. Не должна иметь места замена натурального обложения денежной платой, так как каких бы размеров эта плата ни достигала, на средства ее невозможно немедленно создать требующуюся для размещения рабочих и служащих площадь. Следует установить двухнедельный срок для сдачи 10% площади в коммунальный жилищный фонд. По истечении этого срока, все обнаруженные контролем излишки площади должны быть взяты из учета и предоставлены нуждающимся в жилье рабочим и служащим. К контролю следует привлечь профессиональные организации. При контроле не должно нарушать законные права жильцов в пользовании жилой площадью, но вместе с тем необходимо проявить достаточную настойчивость и твердость в требовании выполнения обязательств о сдаче освобождающихся комнат в счет десятипроцентного фонда.

Бюллетень Народного Комиссариата Внутр. Дел № 44, 1922 г.

---

6) Декрет Совета Народных Комиссаров о предоставлении Московскому Совету демуниципализировать дома с полезной жилой площадью до пятидесяти квадратных сажен.

Утвержден 24-го апреля 1924 года.

В из'ятие из 1 п. постановления от 28-го декабря 1921 г., Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р. постановляет:

1. Предоставить Московскому Совету, руководствуясь хозяйственной целесообразностью, демуниципализировать дома в уездных городах и городских поселках Московской губернии размером до пятидесяти квадратных сажен полезной площади.

2. На основании настоящего постановления, при демуниципализации домов с полезной жилой площадью от двадцати пяти до пятидесяти квадратных сажен, Московский Совет включает в акт демуниципализации обязательство бывших домовладельцев восстановить дом.

3. В остальном постановление от 28-го декабря 1921 года оставить в силе.

Собр. Узак. 1924 г., № 44, ст. 410.

---

7) Декрет Совета Народных Комиссаров о разрешении Ленинградскому исполнительному комитету демуниципализировать строения жилой площади до пятидесяти квадратных сажен.

Утвержден 10-го сентября 1924 года.

Совет Народных Комиссаров Р.С.Ф.С.Р постановляет:

1. Предоставить Ленинградскому губернскому исполнительному комитету, руководствуясь хозяйственной целесообразностью, демуниципализировать дома в уездных городах и городских поселках Ленинградской губернии размером до пятидесяти квадратных сажен полезной площади.

2) Поручить Народному Комиссариату Рабоче-Крестьянской Инспекции специальное наблюдение за проведением в жизнь настоящего постановления с предварительным докладом в конце первого квартала.

Собр. Узак. 1924 г. № 80, ст. 804.

II.

ПОРЯДОК ПРОИЗВОДСТВА ДЕМУНИЦИПАЛИЗАЦИИ.

1. Общие положения.

1) Циркуляр Народного Комиссариата Юстиции № 120, о разрешении дел о муниципализации и демуниципализации в административном порядке.

Неоднократные сообщения с мест устанавливают, что Народные Суды принимают к своему производству дела о муниципализации строений и выносят по этим делам решения. Согласно постановления Совнаркома от 8-го августа и 28-го декабря 1921 г., вопросы муниципализации и демуниципализации реша-

ются в порядке бесспорного распоряжения административных органов, а потому рассмотрение такого рода дел не подлежит компетенции народных судов.

Народный комиссар Юстиции Курский.
Член Коллегии Н. К. Ю., Завед.
I отделом Я. Бранденбургский.

1 ноября 1922 г.

„Бюллетень НКВД", № 42—43, от 25 ноября 1922 г.

---

2) Декрет Совета Народных Комиссаров о порядке демуниципализации домовладений.

Утвержден 26-го апреля 1923 года.

Во изменение пункта 2 постановления Совета Народных Комиссаров от 28-го декабря 1921 года о порядке демуниципализации домовладений, в целях ускорения разрешения этих вопросов, Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Возложить на Народный Комиссариат Внутренних Дел предварительное общее руководство и контроль за деятельностью губернских исполнительных комитетов и губернских комиссий по демуниципализации домовладений.

2. Считать решения губернских комиссий по демуниципализации домовладений окончательными и подлежащими лишь пересмотру в губернских исполнительных комитетах, по жалобам заинтересованных лиц и учреждений.

Собр. Узак. 1924 г. № 1, ст 9.

---

3) Циркуляр Народного Комиссариата Внутренних Дел № 18, об изменении порядка демуниципализации домов.

Сообщая постановление Совета Народных Комиссаров от 26 апреля 1923 г. об изменении порядка демуниципализации домов, подтвержденное Президиумом ВЦИК 14 ноября 1923 года, Народный Комиссариат Внутренних Дел по Главному Управлению Коммунального Хозяйства предлагает принять к руководству:

В тех городских поселениях, где демуниципализация домовладений еще не проведена, и где Коммунальный Отдел считает демуниципализацию целесообразной, он представляет исполкому список домов, предназначенных к демуниципализации, с указанием размера домов и характера их использования.

Исполнительный Комитет назначает комиссию для рассмотрения списков домов, представленных Коммунальным Отделом к демуниципализации. Комиссия назначается в составе представителей от Коммунального Отдела и Профсовета—по одному, под председательством члена исполнительного комитета.

Постановления комиссий по демуниципализации в уездных городах сообщаются на утверждение в губернскую комиссию по демуниципализации владений. Постановления губернской комиссии считаются окончательными и лишь в случае жалоб заинтересованных лиц и учреждений подлежат пересмотру губисполкомом.

При демуниципализации следует исходить из хозяйственной целесообразности бюджетных возможностей Комхоза и наилучшего достижения сохранности и восстановления строений. Не должны быть демуниципализированы строения, которые находятся в эксплоатации органов Совета, или которые возможно сдать в аренду. Точно также не следует демуниципализировать строений, заключающих значительные торговые помещения, могущих служить источником дохода для местного бюджета. В случае, если торговые или складочные помещения в домовладении расположены отдельно от жилого строения и могут быть выделены в самостоятельное владение, демуниципализация жилого строения допускается.

Демуниципализация строения производится под условием производства б. собственником ремонта в течение годового срока. При невыполнении указанного условия, дом возвращается в распоряжение исполкома, по установлении судебными органами факта невыполнения ремонта.

Народный Комиссариат Внутренних дел, по Главному Управлению Коммунального Хозяйства, предлагает закончить демуниципализацию строений не позже 1-го апреля 1924 года с тем, чтобы к началу строительного сезона в полной мере определились права на домовладения как исполкомов, так и частных лиц.

Списки по демуниципализации подлежат сообщению для сведения в Г.У.К.Х. не позже 1-го апреля 1924 года.

Зам. Народного Комиссара Внутренних
Дел Хлоплянкин.

Начальник Главн. Упр. Ком. Хоз.
Член Коллегии НКВД Земблюхтер.

Начальник Жилищного Отдела Д. Шейнис.

11 января 1924 года.

Бюл. НКВД 1924 г. № 4.

4) Циркуляр Народного Комиссариата Внутренних Дел № 105, о порядке возвращения бесхозяйных строений, зачисленных в муниципализированный фонд, бывшим собственникам.

В виду неясности на местах вопроса о порядке возвращения зачисленных в муниципализированный фонд бесхозяйных строений возвращающимся собственникам, Народный Комиссариат Внутренних Дел по Главному Управлению Коммунального Хозяйства, по согласовании вопроса с Народным Комиссариатом Юстиции, раз'ясняет:

1. Строения, принятые в ведение Госорганов до 22/V—22 г., независимо от мотивов установления хозяйственного распоряжения ими со стороны госорганов, признаются муниципализированными, и бывшие собственники, по точному смыслу примечания 1 к ст. 59 Гр. Код., лишаются права истребовать эти строения.

2. Ст. 68 Гр. Кодекса предусматривается переход бесхозяйных имуществ в собственность государства. В соответствии со ст. 4 вводного закона к Гр. Кодексу, правило ст. 68 Гр. Кодекса подлежит применению и в тех случаях, когда выявление бесхозяйных имуществ имело место до введения в действие Гр. Кодекса, т. е. до 1 января 1923 г.

Муниципализация бесхозяйных строений является частным случаем применения ст. 68 Гражд. Код., вследствие чего бесхозяйные строения, включенные в муниципализированный фонд, надлежит рассматривать, как перешедшие в собственность государства, в лице местных советов, и не подлежащие возвращению владельцам.

3. В соответствии с вышеизложенным, бывшие собственники бесповоротно теряют право собственности на вошедшие в муниципализированный фонд бесхозяйные строения и не могут их истребовать от государства. Возвращение этих строений может иметь место только по демуниципализации, в порядке, сообщенном циркуляром НКВД от 11/I с. г., № 18. При этом надлежит иметь в виду, что возвращение бесхозяйных строений, по общему с прочими актами демуниципализации правилу, не может облагаться никакими особыми сборами.

Зам. Народного Комиссара Внутренних Дел Хлоплянкин.

Зам. Нач. Глав. Упр. Ком. Хоз. Грохотов.

Зам. Нач. Жилищного Отдела Кац.

17 марта 1924 г.

„Бюл. НКВД“, № 10, 1924 г.

2. Об установлении факта владения строением.

А.

1) Циркуляр Народного Комиссариата Юстиции и Народного Комиссариата Внутренних Дел № 185/463, о порядке установления фактавладения немуниципализированными строениями.

В виду затруднений, возникающих при установлении факта владения немуниципализированными (частновладельческими) строениями, Народные Комиссариаты Внутренних Дел и Юстиции раз'ясняют:

1. Факт владения немуниципализированными (частновладельческими) строениями в поселениях городского типа устанавливается местными органами коммунального хозяйства (губкоммунотделами, губотделами и уездотделениями местного хозяйства).

2. Удостоверение может быть выдано только лицу, фактически осуществляющему свое владение данными строениями во время выдачи удостоверения и притом самостоятельно, а не на основании договорных или других отношений (арендных и т. п.) с какими-либо лицами или учреждениями.

3. Для установления этого факта коммунотделы пользуются имеющимися в их распоряжении записями в книгах реестра владений и в окладных книгах, а также и другими документами, свидетельствующими о факте владения ко времени издания декрета СНК от 8 августа 1921 г. („С. У.“ 1921 г. № 60, ст. 410, о праве возмездн. отчужд. немуницип. строен.).

Неясность или неполнота документальных данных, свидетельствующих о факте владения, не может служить основанием для отказа в признании факта владения. В этих случаях документальные данные пополняются свидетельскими показаниями и обследованием на месте представителями органов коммунального хозяйства.

> Примечание: Если впоследствии будет признано по суду, что фактическое владение домом установилось в результате перехода дома по противозаконному или направленному к явному ущербу для государства договору (ст. 147 ГК), то выданное органом коммунхоза удостоверение или справка о таковом фактическом владении утрачивает силу.

4. При переходе строений из одних рук в другие после введения в действие вышеназванного декрета факт владения устанавливается по проверке законности перехода строений, согласно декрета.

5. При установлении факта владения строениями, перешедшими в порядке ст. 9 декрета об отмене наслед. („С. У.“

1918 г. № 34, ст. 456) к лицам, поименованным в ст. ст. 2 и 9 названного декрета, заявители должны представить коммунотделу:

а) выпись из отдела записи актов граждан. состояния о смерти владельца строения;

б) доказательства того, что заявители входят в число наличных родственников умершего владельца, удовлетворяющих требованиям ст. 9 декр. об отмене наследов.

6. Установление факта владения строениями, перешедшими в порядке закона о наследовании (ст.ст. 416—435 ГК), производится по представлении:

а) справки из отдела записи актов гражданского состояния о смерти владельца строения;

б) документальных данных, подтверждающих, что лица, претендующие на признание их владельцами строений, действительно являются наследниками соответственно ст. ст. 418, 419, 420 и 422;

в) справки финорганов об оплате причитающейся с наследственного имущества пошлины или обеспечения ее оплаты установленным порядком („С. У.“ 1921 г, № 59, ст. 565). Если стоимость всего наследственного имущества не превышает 1.000 р. зол., должна быть представлена справка о том, что названное имущество не подлежит обложению пошлиной.

7. О переходе владения строениями к другим лицам делаются соответствующие записи в книге реестров частновладельческих строений, а заинтересованным лицам выдаются справки о перечислении строений на их имя.

8. Отказ в выдаче удостоверения о факте владения может быть обжалован в административном порядке в соответствующий высший орган коммунального хозяйства.

Лица, считающие себя владельцами строений и оспаривающие факт владения у лиц, признанных коммунотделом фактическими владельцами, отыскивают свое право через судебные органы, путем пред‘явления иска. Ответчиками в таких случаях являются лица, признанные фактическими владельцами строений, а коммунотделы привлекаются в качестве третьих лиц.

Примечание: С изданием настоящего раз‘яснения признается утратившим силу следующий абзац циркуляра НКЮ № 136 от 22/XI—22 г., сообщенного НКВД при циркуляре № 115 от 16/IV—23 г.: „ответчиками в таких случаях являются откомхозы и лицо, признанное откомхозом фактическим владельцем и внесенное в реестр владельцев“.

Народный Комиссар Внутренних Дел Болдырев.
Народный Комиссар Юстиции Курский.

29 октября 1924 г.

„Еженед. Сов. Юст.“ 1924 года № 44.

2) Раз'яснение понятия фактического владения немуниципализированным строением в связи с изданным НКЮ и НКВД циркуляром от 10/Х 1924 г. № 463 „О порядке установления факта владения немуниципализированными строениями“.

Народный Комиссариат Юстиции по Общеконсультационному п/о раз'яснил отместхозу Тульского губисполкома (раз. № 1392/з от 3/XII—24 г.).

„1. Гражданский Кодекс РСФСР (ст. 44—51) предусматривает только исковую давность, а не приобретательную давность. Приобретательная давность для частных лиц юридически невозможна, так как согласно ст. 68 Гражд. Код. имущество, собственник которого неизвестен (бесхозяйственное имущество) переходит в собственность государства.

2. Факт владения не порождает права собственности владельца, сколько бы времени это владение ни продолжалось. Владелец не может требовать ни по суду, ни в административном порядке превращения владения в право собственности.

3. Однако, фактическое владение немуниципализированным строением является состоянием, влекущим ряд юридических последствий, весьма серьезных по своему характеру. Напр., если владение продолжалось свыше трех лет, то погашается право собственности прежнего собственника; в этом случае право собственности на строение согласно ст. 68 Гражд. Код. переходит к государству. Государство же может (но не обязано) демуниципализировать строение в пользу фактического владельца. Государство может также продать такое строение. Следовательно, только в порядке демуниципализации или покупки фактический владелец может стать собственником строения.

4. Фактический владелец строения имеет право на основании ст. 59 извлекать все доходы и всеми дозволенными способам пользоваться строением, также требовать устранения препятствий и т. п. Однако, распоряжаться (напр., отчуждать строение) фактический владелец в отличие от собственника не вправе. Поэтому циркуляр № 463 НКЮ и НКВД от 10/Х — 1924 г. вполне правильно ограничивается перечислением способов возникновения и констатирования фактического владения, но нигде не устанавливает перехода фактического владения в формальное право собственности“.

„Еж. Сов. Юст.“ № 13—1925 г.

1) Циркуляр Народного Комиссариата Юстиции № 136, о рассмотрении дел о признании собственником или фактическим владельцем немуниципализированных строений в порядке искового производства.

В практике народных судов имеют место случаи разбора дел о признании собственником или фактическим владельцем немуниципализированных строений в порядке бесспорного производства, на основании ст. 4 Положения о народном суде.

Согласно декрета от 8 августа 1921 г. (Собр. Узак., № 60, ст. 440) и изданной в его развитие, на основании ст. 5 декрета, НКЮ и НКВД инструкции, откомхозы обязаны вести у себя реестр владельцев всех немуниципализированных владений. Установление фактического владельца немуниципализированного строения, дело откомхоза. Все необходимые при отчуждении строений справки, равным образом, выдаются откомхозом и являются ничем иным, как выписками из реестра владельцев.

Лица, считающие себя фактическими владельцами строений и не внесенные в реестр владельцев, оспаривающие факт владения у лиц, внесенных в реестр, могут добиваться признания своего права исключительно в исковом порядке. Все другие споры относительно собственности или владения могут быть разрешаемы также только в исковом порядке. Ответчиками в таких случаях являются откомхозы и лицо, признанное откомхозом фактически владельцем и внесенное в реестр владельцев.

Вследствие изложенного НКЮ предлагает не принимать в свое производство в порядке ст. 4 Положения о народном суде дел о признании собственниками или фактическими владельцами немуниципализированных строений и все дела, находящиеся в настоящее время в порядке бесспорного производства, обратить к производству исковому.

Народный Комиссар Юстиции Курский.
Член Коллегии НКЮ, Заведующий
1-м Отд. Бранденбургский.

22 ноября 1922 г.

„Еженед. Сов. Юст.", оф. прилож. к № 43, 1922 г.

---

2) Извлечение из раз'яснения Пленума Верховного Суда Р. С. Ф. С. Р. от 27 сентября 1924 г.

а) Раз'яснить Московскому и Ульяновскому губсудам, что с введением Уг.-Проц. Кодекса утратила силу ст. 4 Положения о народном суде, и народному суду надлежит принимать к своему производству дела по удостоверению фактов лишь в тех исключительных случаях, когда это законом положительно установлено (удостоверение личности, трудстажа и проч.)

Протокол № 18. „Ежен. Сов. Юст." 1924 г., № 41.

---

3) Определение кассационной Коллегии Верховного Суда, о порядке разрешения исков об удостоверении факта владения домов.

Именем РСФСР кассационная коллегия Верховного Суда по гражданским делам, в составе: председателя—Н. Н. Овсянникова, членов З. Л. Ножкиной, А. А. Лисицина, при прокуроре В. П. Чапурском, в открытом судебном заседании от 24 апреля 1923 года слушала в порядке надзора дело народного суда 2-го района гор. Царицына о признании за гр. Таисией Васильевной Суровой права собственности на дом в гор. Царицыне.

1 марта 1922 года гр. Сурова подала в указанный народный суд заявление, в котором об'яснила, что 16 марта 1920 г. умер муж ее Григорий Владимирович Суров, после смерти которого осталось в гор. Царицыне по Княгининской улице под № 20 домовладение; считая себя единственной наследницей после умершего мужа, Сурова просила признать за ней право наследования и собственности на дворовое место с домом и надворными постройками. К прошению Сурова, между прочим, приложила справку оценочного отдела Царицынского Коммунхоза о том, что здание, числившееся за умершим Суровым, не муниципализировано (от 28/II—22 года за № 275). Рассмотрев 8 марта 1922 года представленные документы в порядке бесспорного производства, суд постановил: признать право собственности на дом с надворными постройками, находящийся в гор. Царицыне по Княгининской ул., под № 20, на дворовом месте, мерою по улице семь саженей и во дворе шестнадцать саженей, за гр. Суровой Таисией Васильевной. Как видно из другого дела того же нарсуда, между гр. Суровой и жильцами указанного здесь дома происходит спор о взыскании Суровой с жильцов Барышевских квартирной платы, при чем последние оспаривают какие бы то ни было права Суровой на дом, представив удостоверение Царицынского губ. управления коммунхоза по отделу ОНО от 13 ноября 1922 года и завед. жил. п/отделом от 29 сентября 1922 года о том, что домовладение по Княгининской улице под № 20 в гор. Царицыне значится муниципализированным.

По заслушании заключения прокурора, гражданская касс-коллегия находит, что гр. Сурова на основании ст. 9 декрета об отмене наследования после смерти мужа должна считаться вступившей во владение домом, оставшимся в частной собственности умершего ее мужа (если только этот дом не подлежал муниципализации по декрету от 21 августа 1918 года), в силу факта совместного проживания с мужем при жизни его в таковом доме.

Какого либо подтверждения ее прав со стороны суда по советскому законодательству до издания Гражданского Кодекса

не требовалось. Однако, последующие законы по поводу частной собственности на дома, как напр., декрет от 8 августа 1921 года о праве купли-продажи немуниципализированных строений, заставляли суды установить практику разрешения таких ходатайств, которые касались удостоверения факта законного владения домами, в частности, для представления в коммунхоз проверенных судом доказательств владения на предмет регистрации домовладений.

Наконец, суду приходилось разрешать иски о взыскании квартирной платы, когда требовалось прежде всего, признание за истцом права владения на дом. Ясного ответа о том, в каком порядке должны разрешаться подобные дела об удостоверении факта или и о признании прав собственности, в Полож. о народном суде не имеется. Поэтому Верховный Суд, руководствуясь циркуляром Наркомюста за 1922 год № 136, считает необходимым установить следующие положения: иски об удостоверении факта владения домом или о признании законного права на дом не могут разрешаться в порядке бесспорного производства. Ответчиком по такому иску может быть или то лицо, которое в свою очередь претендует на спорный дом, или те лица, которые не желают признавать прав истца в своих с ним гражданских правоотношениях, как напр., жильцы дома. Но при всех условиях суд обязан вызвать в качестве заинтересованного госоргана коммунхоз. Вопрос, конечно, может решаться только о строениях, но не об усадебной земле, как судил по данному делу народный суд, так как вся городская земля находится в ведении коммунхоза и частная собственность может быть только на строения.

Таким образом, по ходатайству Суровой о признании права собственности на дом народный суд вынес неправильное решение, которое подлежит отмене и тем более потому, что в настоящее время имеются два противоречивых удостоверения коммунальных органов по поводу муниципализации дома, по каковому обстоятельству в дальнейшем суд должен обратить внимание прокурорского надзора, если выяснится недобросовестность или злоупотребление должностных лиц, выдавших неправильное удостоверение о том, что дом свободен от муниципализации. При разрешении же дела вновь суду надлежит выяснить, какое же из удостоверений является более авторитетным и правильным. Суду также надлежит иметь в виду, что вопросы муниципализации решались административными органами, поэтому в тех случаях, когда будут представлены документальные данные в виде соответствующих выписок из делопроизводства или удостоверения компетентного органа относительно муниципализации, суд не может входить в оценку произведенного акта муниципализации (цирк. НКЮ № 136—1922 года). Если же коммунхоз, вызванный в суд, согласно вышеуказанного раз‘яснения, будет доказывать, что хотя формально

муниципализация не проведена, но по своей стоимости, в силу закона или вследствие фактического использования дома госучреждениями или пролетарскими организациями дом считается муниципализированным, суду надлежит, по проверке приведенных фактов, отказывать в домогательствах бывшего собственника.

Указанные обстоятельства суд обязан выяснить не только по требованию коммунхоза, но и по собственной инициативе.

На основании изложенных соображений гражданская касс-коллегия Верхсуда определяет:

Решение нарсуда 2 района г. Царицына от 8 марта 1922 г. отменить и передать на новое рассмотрение в народный суд другого района чрез Царицынский губсуд.

„Еженед. Сов. Юстиции", 1924 г. № 19.

III.

ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦА, ПОЛУЧИВШЕГО СТРОЕНИЕ ПО ДЕМУНИЦИПАЛИЗАЦИИ.

1) Производство ремонта.

1) См. выше: а) Пост. СНК от 28 дек. 1921 г., ст. 3 (А, I, 2); б) Инстр. НКВД от 26 янв. 1922 г., § 21 (А, I, 3).

2) Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР.

Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

Дополнить § 3 постановления СНК от 28/XII 1921 года об условиях демуниципализации строений следующим примечанием:

„Для лиц наемного труда (рабочих и служащих), коим передается строение, указанный в § 3 годичный срок может быть продлен с тем, что в течение первого года владельцы домов обязаны произвести необходимый ремонт, предохраняющий постройки от дальнейшего разрушения (поправка фундамента, починка и окраска крыш и т. п.). Срок окончания полного ремонта дома должен быть установлен в каждом отдельном случае в зависимости от общего состояния и степени доходности дома, а также от имущественного положения домовладельца".

Председатель Совета Народных Комиссаров РСФСР А. Рыков.
Управделами СНК РСФСР Смольянинов.

4 июля 1924 г.

Бюл. НКВД 1922 г. № 3—4.

---

2. Сдачи десятипроцентной нормы.

1) См. выше—а) Пост. СНК от 28 дек. 1921 г., ст. 4 (А, I, 2); б) Истр. НКВД от 26 янв. 1922 г., § 22 (А, I, 3) и в) Извлеч. из цирк. НКВД от 24 окт. 1922 г. (А, I, 5).

2) Циркуляр Народного Комиссариата Внутренних Дел № 133, об отчислении в жилищный коммунальный фонд 10% площади частновладельческих домов.

С мест поступают запросы, совместимо ли с Гражданским Кодексом отчисление в жилищный коммунальный фонд 10% площади частновладельческих домов.

Народный Комиссариат Внутренних Дел по Главному Управлению Коммунального Хозяйства, по согласованию с Народным Комиссариатом Юстиции, предлагает принять к сведению и руководству:

Право местных органов изымать в распоряжение коммунального фонда 10 % жилой площади основывается—по отношению к домам демуниципализированным—на постановлении Совета Народных Комиссаров от 28/XII 1921 г. „об условии демуниципализации домов", а по отношению к домам частновладельческим—немуниципализированным—на инструкции НКВД от 14/XI—21 г. за № 478.

Введение Гражданского Кодекса ни в какой степени не имело и не могло иметь в виду уменьшить права трудящихся в интересах частной собственности. Ст. 58 Гражданского Кодекса устанавливает: „Собственнику принадлежит в пределах, установленных законом, право владения, пользования и распоряжения имуществом". Слова „в пределах, установленных законом" содержат не отмену, а наоборот, подтверждение тех ограничений, которые наложены на частных домовладельцев постановлением СНК от 28/XII 1921 г. и инструкцией НКВД от 14/XI 1921 г. № 478 в отношении права пользования и распоряжения 10% жилой площади.

Таким образом, Гражданский Кодекс ни в какой степени не препятствует из'ятию в распоряжение коммунального фонда 10% жилой площади в частновладельческих домах, и мера эта, в зависимости от степени жилищной нужды и местных условий, может проводиться в жизнь местными органами.

Народный Комиссар Внутренних Дел Белобородов.
Зам. Нач. Глав. Упр. Ком. Хоз. Грохотов.
Начальник Жилищного Отдела Шейнис.

3-го апреля 1924 г.

Бюл. НКВД. 1924 г. № 13.

3) Циркуляр Народного Комиссариата Внутренних Дел № 423 о сдаче 10% жилой площади в коммунальный жилищный фонд.

Инструкцией Народного Комиссариата Внутренних Дел от 14/XI, 1921 г. „о порядке отвода и сдачи жилых помещений" установлена сдача в коммунальный жилищный фонд 10% жилой площади частновладельческих и муниципиализированных арендованных домов. Общеконсультационный отдел Народного Комиссариата Юстиции 5/VI—1923 г. раз'яснил, что правила о сдаче 10% площади сохраняют свою силу и для настоящего времени, не являясь противоречием Гражданскому Кодексу.

Имея в виду, что из'ятие 10% площади, осуществляемое в зависимости от числа комнат, препятствует правильному проведению указанного мероприятия, так как нередко дома с малым числом комнат обладают значительной площадью, Народный Комиссариат Внутренних Дел, по Главному Управлению Коммунального Хозяйства, во изменение Инструкции от 14/XI—1921 года, предлагает проводить из'ятие 10% жилой площади независимо от числа комнат, руководствуясь следующими положениями:

1. Сдача площади в комунальный жилищный фонд устанавливается в зависимости от местных жилищных условий обязательным постановлением местного исполкома на основах Инструкции НКВД. от 14/XI—1921 г. и настоящего циркуляра.

2. От сдачи 10% площади освобождаются дома с жилой площадью менее 20 кв. саж., при чем к жилой площади не должны быть отнесены кухни, корридоры, уборные и т. п. служебные помещения.

3. В коммунальный жилищный фонд должна сдаваться площадь, безусловно, пригодная для жилья.

4. Исполкомами устанавливаются повышенные ставки взносов в местные средства за несданную жилую площадь, при чем самый размер взносов определяется, исходя из стоимости текущей эксплоатации единицы площади строения, амортизации строения и процентов на затраченный в строительство капитал. В зависимости от местных условий, состава жильцов и района местоположения дома, исполкомы устанавливают более льготную оплату несданной площади.

5. Взносы за несданную в коммунальный жилищный фонд площадь поступают на нужды восстановления и расширения жилой площади муниципализированного фонда.

6. Обязанность сдачи в коммунальный фонд части площади не распространяется на дома, выстроенные или восста-

новленные по договорам о праве застройки, разве если такая обязанность установлена самим договором.

Об изданных местных постановлениях о сдаче 10% площади в коммунальный фонд сообщите в ГУКХ с приложением постановлений.

Зам. Народного Комиссара Внутренних Дел Болдырев.
Нач. Глав. Управл. Ком. Хоз.,
Член Коллегии НКВД Землюхтер.
Нач. Жилищного отдела Шейнис.

19-го сентября 1924 г.

Бюл. НКВД. 1924 г. № 35.

---

4) Циркуляр Народного Комиссариата Внутренних Дел № 84 о порядке исчисления взносов за несданную в счет 10% нормы жилую площадь и о порядке оплаты выделенной площади.

Издаваемые местными Исполкомами обязательные постановления о сдаче в коммунальный фонд 10% жилой площади не всегда обоснованно устанавливают денежные взносы в случаях, когда таковая площадь не сдана. Часто взносы устанавливаются независимо от того, уклоняются ли домоуправления (домовладельцы и арендаторы) от сдачи причитающейся площади или сдача этой площади невозможна. Размер взносов также устанавливается произвольно. Другой дефект, замеченный в практике мест по из'ятию 10% жилой площади,—это требование, чтобы квартирная плата за выделенную в коммунальный фонд площадь вносилась в органы коммунального (местного) хозяйства.

В целях устранения вышеуказанных дефектов, Народный Комиссариат Внутренних Дел предлагает для руководства нижеследующее:

1. Из'ятие 10% жилой площади надлежит производить исключительно натурой, ставя задачей сосредоточение в распоряжении органов местного (коммунального) хозяйства жилой площади, необходимой для распределения между лицами, работающими по найму, по преимуществу работниками физического труда. Предусмотренные ст. 4 Инструкции НКВД от 19/IX—1924 г. № 423 („Бюллетень НКВД“ за 1924 г., № 35) взносы за несданную в коммунальный фонд жилую площадь взимаются лишь с целью побуждения домоуправлений к выполнению возложенной на них обязанности, в тех случаях, когда причитающаяся к сдаче площадь не выделена по вине домоуправлений. Если же площадь не может быть сдана по независящим от домоуправления причинам, например, вследствие перенаселенности домовладения, замена натурального

обложения денежными взносами недопустима. В таких случаях площадь подлежит сдаче по мере освобождения ее.

При этом надлежит иметь в виду, что согласно постановления СНК от 2/IX—24 г. „о мероприятиях по проведению в жизнь постановления ЦИК и СНК СССР от 19/VIII 1924 г. о жилищной кооперации“ (ст. 6), жилищно-кооперативные товарищества всех видов освобождены от обязанности отчислять в коммунальный фонд 10% жилой площади. Поэтому жилищно-кооперативные товарищества не могут облагаться и денежными взносами за несдачу площади в натуре.

2. Предельные ставки взносов за несданную жилую площадь устанавливаются соответственно себестоимости ее эксплоатации. Себестоимость определяется, исходя из стоимости текущего содержания строения, размера отчислений на погашение амортизации, считая таковые для каменных строений в год до 1,5% их стоимости, для деревянных строений – 2% и, наконец, %% на затраченный в строительство капитал из расчета 8% годовых.

Исчисленная таким образом себестоимость должна быть установлена для единицы жилой площади—кв. метра. Примерно она составляет 66 коп. за кв. метр (соответствует 3 руб. за кв. саж) в крупных городах и 55 коп. за кв. метр (соответствует 2 р. 50 к. за кв. саж.) в мелких городах. Обложение взносами выше установленных в соответствии с вышеуказанными расчетами ставок не может иметь места. Ставки взносов можно варьировать только в сторону понижения, в зависимости от местных условий, состава жильцов домовладения и его местоположения.

3. Квартирная плата установлена с целью создания средств на текущее содержание и ремонт строений.

Выделенная в коммунальный фонд жилая площадь остается в хозяйственном заведывании домоуправлений, на которые возлагается забота об ее содержании и ремонте. Лишь в отношении распределения выделенная жилая площадь находится в распоряжении органов местного (коммунального) хозяйства. Поэтому квартирная плата за выделенную в коммунальный фонд площадь, как это было уже раз'яснено циркуляром ГУКХ от 1/XII—23 г. за № 427 („Бюллетень НКВД“ за 1923 г., № 30) остается в распоряжении домоуправлений.

Зам. Народн. Комис. Внутрен. Дел М. Болдырев.
Нач. Главн. Упр. Ком. Хоз. Член Коллегии
НКВД М. Землюхтер.
Начальник Жилищного Отдела Д. Шейнис.

16 февраля 1925 г.

Бюлет. НКВД 1925 г. № 8.

Б.

Муниципализация и демуниципализация дачевладений.

1) Декрет Совета Народных Комиссаров об установлении списка дачевладений, остающихся в распоряжении и эксплоатации Коммунальных Отделов.

В целях обеспечения Коммунальных Отделов фондом дачевладений, необходимым для удовлетворения потребности детских домов, санаторий, домов отдыха и т. п. учреждений, Совет Народных Комиссаров постановил:

1. В течение двухмесячного срока по опубликовании сего постановления исполнительным комитетам надлежит установить точный список дачевладений, остающихся в распоряжении и эксплоатации Коммунальных Отделов. Списки эти сообщаются в Народный Комиссариат Внутренних Дел по Главному Управлению Коммунального Хозяйства на предмет утверждения муниципализации дачевладений.

2. При установлении списков дачевладений, подлежащих муниципализации, исполнительные комитеты определяют, в зависимости от местных условий, размер и число дачных строений в каждом владении, подлежащих муниципализации.

Примечание 1е. Дачевладения, занятые детскими учреждениями, санаториями и другими учреждениями, возврату дачевладельцам не подлежат, впредь до освобождения от учреждений.

Примечание 2-е. Возврату бывшим собственникам не подлежат дачевладения, конфискованные в порядке декретов от 28 марта 1921 года (Собр. Узак. 1921 г. № 21, ст. 134) и 19 ноября 1920 г. (Собр. Узак. 1921 г. № 18, ст. 111).

3. Коммунальным Отделам предоставляется право эксплоатации муниципализированных дач, как путем непосредственного хозяйственного заведывания, так и путем сдач в аренду.

4. Народному Комиссариату Внутренних Дел, в недельный срок, издать Инструкцию по применению сего постановления.

Подписали: За Председателя Совета
Народных Комиссаров А. Цюрупа.
За Управляющего Делами Совета
Народных Комиссаров В. Смольянинов.
Секретарь Совета Народных Комиссаров Л. Фотиева.

24 мая 1922 г.

„Изв. ВЦИК“ № 121 от 2 июня 1922 г. и Собр. Узак. 1922 г. № 34, ст. 411.

2) Декрет Совета Народных Комиссаров об изменении срока для представления списков о муниципализации дачевладений.

Во изменение пункта 1-го постановления Совета Народных Комиссаров от 24 мая 1922 г. (Собр. Узак. 1922 г. № 34, ст. 411) об установлении списка дачевладений, остающихся в распоряжении и эксплоатации коммунальных отделов, Совет Народных Комиссаров постановил:

Продлить Исполнительным Комитетам срок представления списков на предмет утверждения муниципализации в Народный Комиссариат Внутренних Дел (по Главному Управлению Коммунального Хозяйства) до 15 сентября 1922 года.

Подписали: За Председателя Народных Комиссаров А. И. Рыков.
За Управляющего Делами Совета Народных Комиссаров В. Смольянинов.
Секретарь Совета Народных Комиссаров Л. Фотиева.

9-го августа 1922 г.

Известия Всероссийского Центрального Исполнительного Советов № 184 от 17 августа 1922 г. и Собр. Узак. 1922 года № 51, ст. 636.

---

3) Инструкция Народного Комиссариата Внутренних Дел № 186 по применению постановления Совета Народных Комиссаров от 24 мая 1922 г. об установлении списка дачевладений, остающихся в распоряжении и эксплоатации Коммунотделов.

Во исполнение постановления Совета Народных Комиссаров от 24 мая 1922 г., Коммунальным Отделам, на территории коих имеются дачевладения, надлежит немедленно определить, какое количество дач должно остаться в эксплоатации и распоряжении Коммунотделов, в целях образования фонда для нужд санаторий, школ, детских домов, детских колоний, домов отдыха, занятых военными ведомствами и т. д. При определении числа владений, необходимого для образования коммунального дачного фонда, надлежит сообразовываться с действительными потребностями, а равно и возможностью хозяйственного содержания дач. При учете потребности в дачах Здравотделов, Наробразов, Профсоюзов, военного ведомства и советских учреждений необходимо учесть лишь обоснованные заявки, совершенно не допуская огульной приписки учреждениям целых дачных местностей, а равно предоставления учреждениям права сдачи дач в наем.

Установив требующийся размер коммунального дачного фонда, надлежит немедленно приступить к образованию его, закончив работы по составлению фонда в двухмесячный срок.

Коммунальный дачный фонд составляется из дачевладений следующих категорий:

а) дачи, владельцы коих отсутствуют;

б) барские дачи. Таковыми признаются дачи, обладающие одним из следующих признаков: оборудование удобства (водопровод, ванна, электричество, отопление и т. п.); наличие специальных служебных построек (конюшни, гаражи и т. д.), наличие садов, парков, угодий и т. п., роскошная отделка помещений и т. п.

в) Дачевладения тех владельцев, кои в той же местности имеют по нескольку дачевладений (под дачевладением следует понимать один земельный дачный участок со всеми находящимися на нем строениями). За владельцем остается одно дачевладение.

В случае недостаточности для целей образования коммунального дачного фонда дачевладений вышеуказанных трех категорий, в дачный фонд могут быть включены также и

г) дачи тех лиц, кои владеют одним лишь дачным участком, но с несколькими жилыми строениями. За владельцем оставляется, во всяком случае, одно жилое строение.

В целях определения коммунального дачного фонда, следует немедленно приступить к регистрации всех дачевладений, установив срок для такой регистрации, не более месячного, и требуя от дачевладельцев предоставления документов о праве владения дачами.

Определив размер потребности в коммунальном дачном фонде и наличие дач, могущие составить этот фонд, согласно указанных положений, исполкомы сообщают списки дачевладений, подлежащих зачислению в коммунальный дачный фонд в Наркомвнудел по Главному Управлению Коммунального Хозяйства, на предмет утверждения муниципализации.

Примечание: Списки подлежащих муниципализации дач составляются по форме, при сем приложенной в двух экземплярах.

В случае, если дачи, не принадлежащие ни к одной из указанных в сей инструкции категорий (лит. а, б, в и г), заняты санаториями, детскими домами и другими учреждениями, они, хотя и не включаются в состав коммунального дачного фонда, остаются в пользовании соответствующего учреждения до момента освобождения их (постановление СНК от 24 мая 1922 г., ст. 2, прим. I).

Коммунальные отделы, при сдаче дач в наем учреждениям и лицам, заключают с ними письменный договор. В договоре указывается срок найма, назначение, арендная плата, обязанно-

сти содержания дачи в исправности и охраны ее, производство ремонта, страхование от огня. В случае нарушения какого-либо из условий, вопрос о расторжении договора и возмещении убытков подлежит судебному разбирательству. Арендная плата взимается с частных лиц, а равно с учреждений, содержимых по общегосударственному бюджету, наличными денежными знаками, а с учреждений, содержимых по местному бюджету,— оборотными перечислениями,

Замнаркомвнудел Белобородов.
Зав. Глав. Управ. Коммун. Хоз. Земблюхтер.
Зав. Жилищным Отделом Д. Шейнис.

9 июня 1922 г.

Бюллетень НАРКОМВНУДЕЛ № 22, от 28 июня 1922 г.

В.

Муниципализация и демуниципализация строений в сельских местностях.

1) Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров о муниципализированных строениях в сельских местностях. *)

Утвержден 1-го декабря 1924 года.

В развитие примечания 1-го к ст. 59 Гражданского Кодекса РСФСР, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Считать муниципализированными в сельских местностях строения:

а) фактически из'ятые до 22-го мая 1922 года из пользования их прежних владельцев и находящиеся в течение всего времени с указанного срока и до опубликования настоящего постановления в распоряжении местных исполнительных комитетов и их органов;

б) занятые государственными или приравниваемыми к ним учреждениями и организациями, при условии, что занятие это

---

*) Изданию настоящего декрета предшествовал нижеследующий циркуляр Народного Комиссариата Внутренних Дел и Народного Комиссариата Юстиции, который ныне имеет то значение, что все муниципализации строений в сельских местностях, совершенные со времени его опубликования до

длилось не менее года, непрерывно, вплоть до 22-го мая 1922 года.

в) бывшие земские, общественные, церковные и помещичьи строения, не имеющие специального сельско-хозяйственного назначения и не входящие в состав государственных земельных имуществ.

2. Списки строений, долженствующих быть признанными, в силу настоящего постановления, муниципализированными, должны быть составлены коммунальными отделами или отделами местного хозяйства подлежащих губернских исполнительных комитетов и, по согласовании их с местными земельными отделами, представляются на утверждение соответствующих губернских исполнительных комитетов.

3. Поручить Народному Комиссариату Внутренних Дел, совместно с Народным Комиссариатом Юстиции и Народным Комиссариатом Земледелия, издать инструкцию по применению настоящего постановления.

Известия Ц.И.К. и В.Ц.И.К. № 283 от 11 декабря 1924 г и Собр. Узак. 1924 г. № 89, ст. 910

момента опубликования настоящего декрета, а равно все действия, вытекающие из факта таких муниципализаций, должны признаваться не имеющими юридической силы.

Циркуляр № 343 о приостановлении действий, связанных с муниципализацией частновладельческих строений в сельских местностях.

В целях регулирования правового положения строений в сельских местностях в законодательных учреждениях Республики находится на рассмотрении проект постановления, которое в ближайшее время будет опубликовано.

Не считая, поэтому, возможным допускать со стороны местных органов действий, направленных к сепаратному разрешению вопроса, поставленного на очередь в общереспубликанском масштабе, Народные Комиссары Внутренних Дел, Земледелия и Юстиции предлагают принять к неуклонному руководству и исполнению под личной ответственностью заведующих Коммунальными Отделами и Отделами Местного Хозяйства следующее:

Впредь до опубликования постановления ВЦИК и СНК о муниципализации строений в сельских местностях:

1) не направлять никаких ходатайств по вопросам, связанным с муниципализацией строений в сельских местностях;

2) приостановить движение всех дел этого рода и

3) немедленно приостановить производство каких либо действий, вытекающих из факта муниципализации строений в сельских местностях, как-то: выселение, взыскание арендных платежей от владельцев строений, намеченных к муниципализации, производство за счет местных коммунальных органов ремонта в этих строениях и т. п

Зам. Нар. Ком. Внутренних Дел М. Болдырев.
Зам. Народного Комиссара Земледелия Свидерский.
Нар. Ком. Юстиции и Прокурор Республики Курский.

13 августа 1924 г.

Бюл. Н.К.В.Д. 1924 г. № 30.

2) Инструкция Народного Комиссариата Внутренних Дел и Народного Комиссариата Юстиции № 49 по применению постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 1 декабря 1924 года „о муниципализированных строениях в сельских местностях“.

1. Отделения местного хозяйства уисполкомов или окрисполкомов составляют списки муниципализированных строений в сельских местностях на основании представлений волисполкомов.

Списки должны быть предварительно согласованы с местными Земельными Управлениями и представляются через уисполком или окрисполком в губернские отделы местного хозяйства (Губкоммунотделы), которые согласовывают их с губернскими Земельными Управлениями и представляют на утверждение соответствующих Губисполкомов (Облисполкомов).

Вместе со списками представляются в Губисполком, согласно прилагаемой формы, сведения по вопросу о муниципализации, а равно и заключения Губземуправлений.

2. При составлении списков муниципализированных в сельских местностях строений надлежит строго руководствоваться постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 1-го декабря 1924 г.

В частности, следует иметь в виду:

а) Постановлением ВЦИК и СНК „о муниципализированных строениях в сельских местностях“ не допускается из‘ятие домов у владельцев их в настоящее время, а лишь дается юридическое оформление из‘ятиям, которые произведены были до 22 мая 1922 г. Поэтому всякое из‘ятие строений у владельцев их в сельских местностях после 22 мая 1922 года является незаконным (кроме конфискации по судебному решению).

б) Для признания в сельской местности строения муниципализированным недостаточно одного лишь постановления об из‘ятии, состоявшегося до 22 мая 1922 г. Такое постановление сохраняет силу лишь в том случае, если оно фактически проведено было в жизнь до 22 мая 1922 года и выразилось в устранении владельца от пользования и распоряжения строениями.

Строения, фактически из‘ятые до 22 мая 1922 года, но возвращенные владельцу и находящиеся в момент опубликования постановления ВЦИК и СНК от 1 декабря 1924 года в пользовании и распоряжении владельца, не подлежат включению в список муниципализированных.

в) Для признания строения муниципализированным по признаку занятия его государственным или приравненным к нему учреждением, занятие должно иметь место не позже, чем с 22 мая 1921 г. вплоть до 22 мая 1922 года, при условии, что строение в момент опубликования постановления ВЦИК и СНК

от 1 декабря 1924 г. занимается каким-либо государственным учреждением.

Примечание 1: Занятие строения госучреждением по договорному соглашению с владельцем не дает основания к признанию строения муниципализированным, если учреждение заняло помещение по договорному соглашению, заключенному не ранее 7 ноября 1917 года.

Примечание 2: Частичное занятие строения госучреждением не может служить основанием для признания строения муниципализированным. Если частичное занятие госучреждением произведено в порядке революционном, а не по договору с владельцем, то на все время использования помещения на госучреждение падает соответствующая доля расходов по содержанию строения в исправности.

Примечание 3: Не подлежат муниципализации строения лесо-хозяйственного значения, национализированные согласно декрета ВЦИК от 14/27 мая 1918 года о лесах (С. У. 1918 г., № 42, ст. 522), а также бывшие земские, общественные, церковные и частновладельческие строения, находящиеся в сельских местностях, имеющие специальное лесо-хозяйственное назначение, как обслуживающие нужды государственного лесного хозяйства и состоящие в фактическом пользовании лесных органов (пункт „в“ ст. 1 постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 1/XII—24 г. о муниципализированных строениях в сельских местностях).

г) Строения бесхозяйные в течение не менее годового срока подлежат включению в список муниципализированных.

3. Составление и утверждение списков муниципализированных в сельских местностях строений должно быть закончено к 1-му апреля 1925 года. Сведения о числе строений, муниципализация коих утверждена Губисполкомом, сообщаются в Нар. Ком. Внутр. Дел.

4. Муниципализированные в сельских местностях строения находятся в ведении волисполкомов по линии коммунального (местного) хозяйства. Поступления от строений, а равно содержание и ремонт их проходит по волостному бюджету.

5. Жалобы сельчан на муниципализацию рассматриваются соответствующими Губисполкомами. В случае недовольства решением Губисполкома, жалобщик может принести жалобу в общем порядке.

Народный Комиссар Внутренних Дел Белобородов.
Народный Комиссар Земледелия Смирнов.
Народный Комиссар Юстиции Курский.

29 января 1925 г.

Приложение.
Форма.

Список муниципализированных строений по ....

.... (наименование поселения и волости) ....

..........................уезда..........................губернии.

1. Местонахождение строения.

2. Кому принадлежало строение до революции (б. частновладельческое, земское, общественное, церковное, помещичье).

3. Наименование или фамилия, имя и отчество владельца до 22/V—22 г.

4. Год и месяц фактического из'ятия строения от владельца.

5. Был ли владелец отстранен от управления и распоряжения домом.

С какого времени.

6. Если строение было занято госучреждением, указать каким и по какое время.

7. Кем строение занималось по годам:

1921 г.
1922 г.
1923 г.
1924 г.

8. Кем строение занималось к 1-му декабря 1924 г.

9. Бесхозяйные строения.

10. С какого времени владелец отсутствует.

Бюл. НКВД 1925 г. № 5.

Г.

О бывших церковных домах и сторожках.

1) Извлечение из циркуляра Народного Комиссариата Внутренних Дел № 363 от 22 августа 1922 г. о порядке использования имуществ, принадлежащих ранее церковным обществам.

1. Все дома как в городах, так и в сельских местностях, принадлежавшие прежде церковным обществам, построенные на средства церквей на принадлежавшей им земле, и дома, построенные крестьянами на собственной земле для служителей культа, за исключением сторожек, считаются принадлежащими государству и находятся в непосредственном ведении местных советов.

2. Все означенные дома, если они заселены, должны сдаваться в аренду в первую очередь коллективам граждан, проживающим в них, а те из них, которые не заселены, сдаются в аренду в следующем порядке очередности.

а) госучреждениям,
б) партийным и профессиональным организациям,
в) коллективам граждан для личного пользования,
д) отдельным лицам и их об'единениям для эксплоатации.

3. На арендаторов, независимо от арендной платы, должны быть возложены все обязанности по ремонту и сохранению строений в исправности, а равно и страхование их и уплата установленных налогов со строений.

Замнаркомвнудел Болдырев.
Замначглавупркомхоз Грохотов.
Зам. Нач. Жилищного Отдела Кац.

„Бюл. НКВД.“ 3/IX—1922 г., № 10.

---

2) Циркуляр Народного Комиссариата Юстиции и Народного Комиссариата Внутренних Дел № 281 о передаче церковных сторожек группам верующих вместе с зданием религиозного культа по договорам.

В виду того, что из поступающих с мест заявлений групп верующих усматривается, что некоторыми коммунотделами из'емлются из ведения групп верующих и даже продаются церковные сторожки, НКВД и НКЮ раз'ясняет, что указанные строения, под коими надлежит подразумевать одноэтажные постройки (не более 2-х комнат), служащие для жилья сторо-

жей и находящиеся внутри церковной ограды, обязательно должны быть передаваемы группам верующих по договорам вместе с зданием религиозного культа, т.-к. при несоблюдении этого условия группы верующих лишены возможности осуществлять пункты договора, возлагающие на них ответственность за сохранение храма.

В тех случаях, когда внутри церковной ограды не имеется подходящего под сторожку строения, группы верующих арендуют на общих основаниях помещение для сторожа в одном из близ стоящих от церкви строений.

Народный Комиссар Юстиции Курский.

Наркомвнудел Белобородов.

7 июня 1924 г.

„Бюл. НКВД.", № 24—25, 1924 г.

ОТДЕЛ ВТОРОЙ.

Денационализация и демуниципализация кооперативного имущества.

I.

ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ И ДЕМУНИЦИПАЛИЗАЦИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ, ПРОМЫСЛОВ И СТРОЕНИЙ, ПРИНАДЛЕЖАЩИХ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ.

1) Извлечение из декрета Совета Народных Комиссаров от 26 октября 1921 г. о порядке привлечения потребительской кооперации органами государства к выполнению товарообменных и заготовительных операций.

Совет Народных Комиссаров постановил:

14. Предприятия и промыслы, национализированные и муниципализированные у потребительской кооперации, возвращаются ей со всем сырьем, заготовленным на собственные средства кооперации, и имеющимся в наличии ко времени сдачи предприятия или промысла.

Примечание. Из'ятие из настоящего правила устанавливается по соглашению заинтересованных государственных органов с Всероссийским Центральным Союзом Потребительских Обществ.

Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин).

Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров Н. Горбунов.

Секретарь Л. Фотиева.

26 октября 1921 г.

№ 248 „Известий ВЦИК“ от 4-го ноября 1921 г. и Собр. Узак. 1921 г. № 72, ст. 576.

2) Постановление Высшего Совета Народного Хозяйства о введении в действие инструкции о порядке возврата потребительской кооперации принадлежащих ей предприятий и промыслов.

Утвержденную в заседании Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства инструкцию о порядке возврата потребительской кооперации принадлежащих ей предприятий и промыслов предлагаю ввести в действие с 28-го февраля 1922 г.

Основание: п. 3744 протокола заседания Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства от 28 февр. с. г.

Председатель ВСНХ П. Богданов.

За Управляющего Делами ВСНХ А. Белова.

17 мая 1922 г.

---

3) Инструкция Высшего Совета Народного Хозяйства, о порядке возврата потребительской кооперации принадлежащих ей предприятий и промыслов.

При применении ст. 1-й постановления Совета Народных Комиссаров от 26 октября о порядке привлечения потребительской кооперации органами государства к выполнению товарообменных и заготовительных операций (Собр. Узак. 1921 г., № 72, ст. 576) надлежит руководствоваться нижеследующими правилами:

1. Возврату потребительской кооперации подлежат все принадлежащие ей на праве собственности национализированные или муниципализированные или иным каким либо способом обращенные в пользу государства как центральными, так и местными органами власти, предприятия и промыслы со всем оборудованием, инвентарем и инструментами, находящимися на них ко дню опубликования постановления Совета Народных Комиссаров от 26 октября 1921 г.

2. Государственные органы, в ведении которых состоят принадлежащие потребительской кооперации предприятия и промыслы, должны вернуть таковые в двухнедельный срок со дня подачи о том заявления органам потребительской кооперации.

Примечание: Оставление в руках государства предприятий или промыслов, принадлежавших ранее потребительской кооперации, допускается лишь в исключительных случаях. Государственный орган, желающий воспользоваться этим правом, сообщает об этом потребительской

кооперативной организации, которой должно быть возвращено предприятие. Указанное сообщение должно быть сделано в двухнедельный срок со дня опубликования настоящей инструкции.

Если между государственным органом и потребительской кооперацией соглашения по этому вопросу не будет достигнуто,—разрешение это передается в местную смешанную комиссию (ст. 13 инструкции), где вопрос должен быть разрешен в срок не долее 2-х недель по вступлении в нее дела.

3. Если в указанном в ст. 1-й предприятии или промысле после национализации или муниципализации произведено то или иное дооборудование, совершен капитальный ремонт, ввезены машины, увеличен инвентарь и пр., то стоимость всех произведенных дооборудований, ремонтов и улучшений возмещается государству той потребительской кооперативной организацией, которой предприятие возвращается, по оценке в довоенных рублях, устанавливаемой смешанной комиссией. Оценка передаваемых дооборудований, ремонтов и пр. производится по их стоимости к моменту передачи. Порядок учреждения смешанных комиссий определен ст. 13 настоящей инструкции.

4. Возмещение за оставляемые дооборудования, ремонты и проч. производится потребительской кооперацией путем отчисления определенной доли продукции возвращаемого предприятия или промысла, либо предоставления соответствующего количества сырья, топлива, вспомогательных материалов и пр. либо уплатой денег по курсу дня платежа.

5. Порядок и сроки указанных в ст. 4-й расчетов в случае, если между государственным органом и потребительской кооперацией не будет достигнуто по этим предметам соглашения, устанавливаются смешанной комиссией (ст. 13); однако, окончательный расчет во всяком случае должен быть произведен в срок не долее 6-ти месяцев со дня возврата предприятия или промысла.

Возврат предприятия производится в срок, установленный ст. 2-й инструкции, независимо от времени расчета.

6. В случае вывоза из предприятия указанных в ст. 1-й настоящей инструкции машин, инструментов, инвентаря и пр., таковые должны быть возвращены кооперативной потребительской организации в двухнедельный срок после подачи заявления об этом, если возвращение этого имущества не повлечет за собой полной, на срок долее трех месяцев, остановки того предприятия, куда оно перевезено.

Во всех прочих случаях возврат вывезенного имущества не допускается, равно не допускается какое-либо иное возмещение потребительской кооперации за утраченные ею в связи

с национализацией или муниципализацией машины, инвентарь, инструменты и пр.

Примечание: Неизбежность полной остановки предприятия в случае вывоза имущества, инвентаря и инструментов, подлежащих возврату, определяется особой технической комиссией, избираемой на равных началах государственным органом и кооперативной организацией. Если в комиссии не последует соглашения, вопрос передается на разрешение в местную смешанную комиссию и должен быть разрешен в срок не свыше одного месяца после подачи заявления.

7. При возврате потребительской кооперации предприятий и промыслов, находящиеся на них готовые изделия и полуфабрикаты подлежат вывозу, если не последует особого соглашения об их оставлении.

За оставляемые в предприятии топливо, материалы производства и пр., потребительская кооперация уплачивает государственному органу стоимость их по рыночным ценам, существующим в момент возврата предприятия или промысла, или возмещает в натуре, в установленные соглашением сроки, соответствующим эквивалентом производства или соответствующим количеством каких либо иных материалов.

8. Сырье, полуфабрикаты и фабрикаты, заготовленные и произведенные потребительской кооперацией на собственные средства и имеющиеся на предприятиях и промыслах ко времени опубликования настоящей инструкции, вывозу не подлежат и возвращаются потребительской кооперации совместно с предприятием или промыслом.

9. Предприятия и промыслы, находившиеся до момента национализации или муниципализации в пользовании потребительской кооперации на основании арендного договора, срок коего не истекает к указанному моменту, подлежат передачей в аренду без конкурса, если только они уже не сданы ко дню опубликования настоящей инструкции в аренду третьим лицам, или если они не эксплоатируются государством непосредственно.

10. Срок и прочие условия сдачи в аренду потребительской кооперации указанных в ст. 9-й предприятий и промыслов, если по ним не будет достигнуто соглашения между государственным органом и кооперацией, определяются местной смешанной комиссией.

Заключенные в порядке настоящей статьи арендные договоры подлежат утверждению на общем основании.

11. Если предприятия, подлежащие возврату потребительской кооперации, согласно настоящей инструкции, окажутся к моменту их возврата сданными в аренду третьим лицам, то передача предприятий потребительской кооперации не приоста-

навливается, и к ней переходит все право государственных органов по арендным договорам.

12. Если предприятие, подлежащее возврату потребительской кооперации, окажется в аренде у этой последней, то передача не приостанавливается, и арендный договор считается аннулированным с момента возвращения.

13. Указанные в настоящей инструкции местные смешанные комиссии учреждаются при губернских советах народного хозяйства в составе: председателя—по выбору губернского экономического совещания и представителей—по одному от губернского совета народного хозяйства и губернского союза потребительских обществ.

Постановления местных комиссий могут быть обжалованы в двухнедельный срок в центральную смешанную комиссию, учреждаемую при Высшем Совете Народного Хозяйства, в составе: председателя, назначаемого Советом Труда и Обороны, и представителей по одному от Высшего Совета Народного Хозяйства и Всероссийского Центрального Союза Потребительских Обществ.

Председатель ВСНХ П. Богданов.

За Управляющего делами ВСНХ А. Белова.

№ 111 газеты „Экономическая Жизнь“ от 20 мая 1922 г. и Собр. Узак. 1922 г., № 39, ст. 446.

---

4) Постановление Совета Народных Комиссаров.

В целях правильного проведения в жизнь постановления Совнаркома от 26 октября 1921 года, о порядке привлечения потребительской кооперации органами государства к выполнению товарообменных и заготовительных операций, Совет Народных Комиссаров постановляет:

Признать инструкцию ВСНХ, опубликованную в „Экономической Жизни“ от 20 мая с. г., № 111 о порядке возврата потребительской кооперации принадлежащих ей предприятий и промыслов обязательной для всех наркоматов и госорганов, в ведении коих находятся указанные выше имущества потребительской кооперации с следующими изменениями:

1. Состав смешанных комиссий: третьим членом комиссии должен быть не представитель ВСНХ во всех случаях, а представитель ведомства по принадлежности.

2. Сроки, указанные в инструкции, устанавливаются не со дня получения инструкции, а со дня вступления в силу настоящего постановления Совнаркома.

3. Вопросы о возврате потребкооперации домов разрешаются не в порядке инструкции, а в порядке постановления Совнаркома от 28-го декабря 1921 г. и утвержденной Совнаркомом инструкции от 5 января 1922 года.

Зам. Председателя СНК А. Рыков.
Управделами В. Смольянинов.
Секретарь Л. Фотиева.

23 августа 1922 г.

„Изв. ВЦИК“ от 8 сентября 1922 г. и Собр. Узак. 1922 г, № 56, ст. 699.

---

5) Постановление Совета Народных Комиссаров о возврате потребительским кооперативным организациям национализированных и муниципализированных строений.

В развитие постановления Совета Народных Комиссаров от 26 октября 1921 г. о привлечении потребкооперации госорганами к заготовительным и товарообменным операциям в целях содействия потребкооперации в ее хозяйственной работе Совет Народных Комиссаров постановляет:

1) Возвратить потребительским кооперативным организациям национализированные и муниципализированные у них строения и складочные помещения.

Примечание: Строения и склады, ныне находящиеся в ведении кооперативных организаций и учреждений, подлежат передаче потребкооперации немедленно. Порядок возврата остальных строений и складочных помещений должен быть указан в инструкции, предусмотренной п. 3 настоящего постановления, с тем, что разрешение вопроса о возврате на местах производится по соглашению между органами Центросоюза и соответствующими Экосо.

2) Впредь не допускать национализации или муниципализации строений и складочных помещений, принадлежащих потребкооперации.

3) Поручить Народному Комиссариату Внутренних Дел в недельный срок выработать совместно с Центросоюзом инструкцию о порядке возврата потребкооперации строений и складочных помещений.

Зам. Председателя СНК Л. Каменев.
Управделами Н. Горбунов.
Секретарь Л. Фотиева.

17 октября.

„Изв. ВЦИК“ № 237 от 20 октября и Собр. Узак. 1922 г., № 65, ст. 846.

---

6) Инструкция Народного Комиссариата Внутренних Дел № 347 о порядке возврата потребительским кооперативным организациям национализированных и муниципализированных строений.

1. Национализированные и муниципализированные у потребительских кооперативных организаций (Епо, Губсоюзы и Центросоюз) строения и склады, находившиеся в распоряжении этих организаций ко времени опубликования декрета СНК от 17 октября 1922 г. „о возврате потребительским кооперативным организациям национализированных и муниципализированных строений и складов“ или оказавшиеся незанятыми к этому сроку, возвращаются этим организациям немедленно, а все договоры на возвращаемые строения и склады аннулируются одновременно с возвращением имущества, причем расчет между сторонами по договору производится на день передачи помещения потребкооперации, если договор заключен не с потребительской кооперативной организацией, и на день издания декрета от 17 октября 1922 г., если он заключен с этой последней.

2. Возврат строений, и складов, не находящихся в распоряжении потребительских кооперативных организаций, у коих они были национализированы или муниципализированы, производится в порядке соглашения между соответствующей потребительской кооперативной организацией и Обл. или Губэкосо в порядке нижеследующих статей.

3. Потребительская кооперативная организация, желающая получить обратно национализированные или муниципализированные у нее строения или склады, обращается в Обл. или Губэкосо с соответствующим о том заявлением.

4. В течение двухнедельного срока со дня подачи заявления должен быть выработан в Обл. или Губэкосо, при участии представителей от ходатайствующей потребительской кооперативной организации и соответствующего коммунального отдела, план освобождения занятых помещений и перевода учреждений или организаций, занимающих подлежащие возврату строения и склады в другое место и определен срок этого перевода не более двух месяцев со дня постановления об этом.

Примечание: Если по местным условиям возврат таких помещений в указанный срок окажется невозможным, то по соглашению между Обл. и Губэкосо и потребительской кооперативной организацией он удлиняется или же к потребительской кооперативной организации переходят все права коммунхоза по арендному договору на эти подлежащие возврату помещения. По истечении срока аренды помещения немедленно возвращаются потребительской кооперативной организации.

5. Обл. или Губэкосо осуществляет выработанный в предыдущем пункте план через соответствующие местные органы.

6. Расходы, связанные с переходом учреждений или организаций в новые помещения, относятся на счет этих учреждений или организаций, если помещения освобождаются по истечении арендного срока, и на счет потребительской кооперативной организации, если они освобождаются до истечения арендного срока.

7. Если между Обл. и Губэкосо и потребительской кооперативной организацией не будет достигнуто соглашения, то вопрос переносится в Центр, где разрешается в составе представителей по одному от НКВД и Центросоюза и представителя по назначению СТО.

8. Если в случаях, предусмотренных примечанием к § 4, арендных договоров не окажется, то организация, учреждения и частные лица, занимающие помещения, подлежащие возврату, обязаны заключить их с соответствующей потребительской кооперативной организацией на общих основаниях, а при отказе обязаны немедленно освободить занимаемые ими помещения.

9. О возврате потребительской кооперативной организации строений и складов составляется надлежащий акт в двух экземплярах, если возвращаемые имущества были свободны или находились в распоряжении кооперативной организации, и в трех экземплярах, если они были заняты не потребительской кооперативной организацией. Один экземпляр выдается кооперативной организации, второй—Отделу Коммунального Хозяйства, третий—организации, освобождающей возвращаемые строения и склады. В актах должны быть подробно перечислены все возвращаемые имущества с описанием их состояния.

Замнаркомвнудел А. Белобородов.
Председатель Правления Центросоюза (подпись).

13 ноября 1922 года.

„Бюллетень Наркомвнудела", № 42—43 1922 г.

---

7) Постановление Совета Труда и Обороны об изменении и дополнении инструкции о порядке возврата потребительской кооперации принадлежащих ей предприятий и промыслов.

Во изменении и дополнение инструкции о порядке возврата потребительской кооперации принадлежащих ей предприятий и промыслов (Собр. Узак. 1922 г. № 39, ст. 446; № 56, ст. 699), Совет Труда и Обороны постановляет:

1. Пункт 13 названной инструкции изложить в следующей редакции:

„Указанные в настоящей инструкции местные смешанные комиссии учреждаются при губернских и областных экономических совещаниях в составе: председателя по выбору губернского или областного экономического совещания и представителей по одному от ведомства, по принадлежности. и губернского союза потребительских обществ.

Постановления местных комиссий могут быть обжалованы в двухнедельный срок в Центральную смешанную комиссию, состоящую при Совете Труда и обороны, в составе председателя, назначаемого Советом Труда и Обороны, и представителей по одному от ведомства, по принадлежности, и Всероссийского Центрального Союза Потребительских Обществ.

Решения Центральной смешанной комиссии являются окончательными и могут быть обжалованы в Совет Труда и Обороны в случае нарушения решением Центральной смешанной комиссии постановлений закона или настоящей инструкции.

Принесением жалобы в Совет Труда и Обороны не приостанавливается приведение в исполнение решения Центральной смешанной комиссии“.

2. Ввести в инструкцию пункт 14:

„Неисполнение со стороны представителей государственных учреждений и государственных предприятий постановлений Центральной смешанной комиссии или вошедших в законную силу постановлений местных смешанных комиссий, а равно отказ образовать смешанную комиссию местную—карается по ст. ст. 105, 107 и 110 Уголовного Кодекса Р. С. Ф. С. Р.,“.

3. Ввести в инструкцию пункт 15.

„Действие настоящей инструкции распространяется на все автономные республики Р. С. Ф. С. Р. причем в них местные смешанные комиссии образуются при губернском или областном экономическом совещании, и жалобы на их решения подаются в общем порядке Центральной смешанной комиссии при Совете Труда и Обороны“.

Подписали: Заместитель Председателя Совета
Труда и Обороны Л. Каменев.

Секретарь Совета Труда и Обороны Л. Фотиева.

20 июля 1923 г.

№ 181 Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК от 14-го августа 1923 г. и № 1 Вестника Правительства СССР и Собр. Узак. 1923 г. № 85, ст. 826.

8) Постановление Совета Труда и Обороны о продлении до 1-го января 1924 года срока работы Центральной смешанной комиссии по возврату потребительской кооперации из'ятых у нее, в порядке национализации, предприятий и промыслов.

Утверждено 5-го октября 1923 г.

Совет Труда и Обороны постановляет:

Срок работы Центральной смешанной комиссии по возврату потребительской кооперации из'ятых у нее, в порядке национализации, предприятий и промыслов (Собр. Узак. 1923 г., № 85, ст. 826), продлить до 1-го января 1924 года.

№ 7 Вестник Правительства СССР и Собр. Узак., 1924 г. № 9, ст. 53.

---

9) Постановление Совета Труда и Обороны о порядке ликвидации деятельности местных и Центральных смешанных комиссий для разрешения споров о возврате потребительской кооперации национализированных и муниципализированных предприятий и промыслов.

Утверждено 11-го января 1924 г.

Совет Труда и Обороны постановляет:

1. С 20-го января 1924 года местные смешанные комиссии прекращают прием заявлений от потребительских кооперативных организаций о возврате им предприятий и промыслов.

2. Все дела, поступившие до 20-го января 1924 года и находящиеся ко времени опубликования настоящего постановления в производстве местных смешанных комиссий и технических комиссий, предусмотренных примечанием к ст. 6 инструкции от 17-го мая 1922 года о порядке возврата потребительской кооперации принадлежащих ей предприятий и промыслов (Собр. Узак. 1922 г. № 38, ст. 446), должны быть разрешены ими в течение двух-недельного срока.

3. Жалобы по делам, разрешенным в порядке ст. 2 настоящего постановления, подаются сторонами в течение недельного срока со дня решения в местную смешанную комиссию, которая направляет их в Центральную смешанную комиссию со всем делом не позже трех дней со дня получения жалобы.

4. Местные смешанные комиссии по окончании своих работ представляют отчет о них в экономические совещания, при которых они состоят, а где таковые упразднены—в президиум подлежащих исполнительных комитетов. Дела, не отправленные за отсутствием жалоб в Центральную смешанную комиссию, сдаются на хранение в экономические совещания или президиум исполнительного комитета.

5. Центральная смешанная комиссия прекращает свою деятельность по разрешении ею всех дел, находящихся в ее производстве ко времени опубликования настоящего постановления, и жалоб, которые поступят к ней в порядке ст. 3 настоящего постановления.

6. По окончании своих работ Центральная смешанная комиссия представляет отчет о них в Совет Труда и Обороны, а дела сдает на хранение в Секретариат Совета Труда и Обороны.

7. Все претензии организаций потребительской кооперации о возврате им предприятий и промыслов, не заявленные до 20-го января 1924 года в местные смешанные комиссии, разрешаются арбитражными комиссиями при Совете Труда и Обороны, при экономических совещаниях союзных республик и местными по принадлежности.

№ 15 Известий ЦИК и ВЦИК от 18 января 1924 г. и Сбор. Узак. 1924 г., № 22, ст. 221.

II.

ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ И ДЕМУНИЦИПАЛИЗАЦИЯ ИМУЩЕСТВА СЕЛЬСКО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ, ПРОМЫСЛОВОЙ И КРЕДИТНОЙ КООПЕРАЦИИ.

Постановление Совета Народных Комиссаров о возврате имущества сельско-хозяйственной, промысловой и кредитной кооперации.

В целях хозяйственного укрепления сельско-хозяйственной, промысловой и кредитной кооперации, Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Сельско-хозяйственной, промысловой и кредитной кооперации возвращаются предприятия, строения, склады, промыслы и иное имущество, принадлежавшие кооперативным организациям: сельско-хозяйственным, промысловым, кредитным и кредитным с сельско-хозяйственными и промысловыми функциями и перешедшие в 1918—1921 г.г.: а) к государственным (в том числе коммунальным) учреждениям и предприятиям в порядке национализации, муниципализации и распоряжений местных органов власти; б) к потребительским кооперативным организациям, на основании декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 27 января 1920 г. (Собр. Узак. 1920 г., № 6, ст. 37) и аналогичных декретов других союзных республик.

2. Возврату не подлежит имущество, ныне составляющее техническую принадлежность действующих предприятий, не подпадающих в целом под действие настоящего постановления, и незаменимое без растройства работы упомянутых предприятий.

3. Упомянутое в ст. 1 имущество передается тем кооперативным организациям, у которых оно ранее было из‘ято, а в случае последовавшей ликвидации этих организаций, тем первичным об‘единениям или союзам, которые заменили собой по обслуживанию данного района прежде существовавшие кооперативные организации того же вида, коим принадлежало передаваемое имущество.

4. Имущество передается в том виде, размере и количестве, какие имеются на-лицо ко времени опубликования настоящего постановления.

5. Действующие предприятия передаются на ходу без нарушения, по возможности, их нормальной работы. Вопрос о передаче запасов сырья и прочих материалов, необходимых для производства, полуфабрикатов и фабрикатов, а также долгов и требований по каждому предприятию, решается по взаимному соглашению передающей и принимающей предприятие организации, а в случае недостижения такового,—разрешается смешанной комиссией (ст. 10).

6. При передаче имущества организациями потребительской кооперации, принимающие организации возмещают передающим организациям произведенные последними, затраты на капитальный ремонт, новое оборудование и иные существенные улучшения передаваемого имущества, по стоимости произведенных улучшений к моменту передачи имущества с учетом амортизации.

7. В случае, если подлежащее передаче имущество сдано по договору в пользование третьему лицу (на арендных и иных основаниях), права и обязанности сдатчиков переходят на кооперативную организацию, принимающую имущество.

8. Передача того или иного имущества происходит по заявлению претендующей на него кооперативной организации. Для подачи заявлений устанавливается годичный срок со дня опубликования настоящего постановления.

9. Заявления о передаче имущества адресуются тем государственным (в том числе коммунальным) учреждениям и предприятиям и организациям потребительской кооперации, в распоряжении которых находится подлежащее передаче имущество.

10. Если в течение двухнедельного срока с момента подачи заявления между сторонами не состоится соглашение как о самой передаче имущества, так и о передаче актива и пассива, в пределах и на условиях, предусмотренных ст. ст. 4 и 5 настоящего постановления, и об остальных, связанных с передачей вопросах, то по просьбе организации, претендующей на

имущество, президиум губернского исполнительного комитета (или соответствующего ему органа) по месту нахождения имущества, образует смешанную комиссию в составе: председателя— по назначению президиума губернского исполнительного комитета и двух членов, делегируемых сторонами. Смешанная комиссия обязана решить дело в месячный срок.

11. Постановления смешанных комиссий в отношении имуществ, находящихся в распоряжении учреждений и предприятий местного и республиканского значения, могут быть обжалованы в течение месячного срока со дня об'явления постановления в центральные смешанные комиссии при экономических совещаниях союзных республик, образуемые в составе председателя по назначению экономического совещания и по одному представителю от сторон. Постановления смешанных комиссий в отношении имуществ, находящихся в распоряжении учреждений и предприятий общесоюзного значения, могут быть обжалованы в тот же срок в центральную смешанную комиссию при Совете Труда и Обороны Союза ССР, образуемую в составе председателя по назначению Совета Труда и Обороны Союза ССР и по одному представителю от сторон. Состоявшиеся по жалобам постановления центральных смешанных комиссий, а также не обжалованные в срок постановления местных смешанных комиссий признаются окончательными и подлежат немедленному приведению в исполнение, при содействии административных отделов подлежащих исполнительных комитетов.

Председатель СНК Союза ССР А. Рыков.

Управляющий Делами СНК Союза ССР Н. Горбунов.

22 июля 1924 г.

№ 206 Известий ЦИК Союза ССР от 10 сентября 1924 г. и Собр. Узак. СССР 1924 г. № 3, ст. 36.

ОТДЕЛ ТРЕТИЙ.

Национализация и денационализация частновладельческих промышленных предприятий.

I.

Общие положения.

1) Декрет Совета Народных Комиссаров о национализации крупнейших предприятий по горной, металлургической и металлообрабатывающей, текстильной, электротехнической, лесопильной и деревообделочной, табачной, стекольной и керамической, кожевенной, цементной и прочим отраслям промышленности, паровых мельниц, предприятий по местному благоустройству и предприятий в области железнодорожного транспорта.

В целях решительной борьбы с хозяйственной и продовольственной разрухой и для упрочения диктатуры рабочего класса и деревенской бедноты,—Совет Народных Комиссаров постановил:

1) Об‘явить собственностью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики нижеуказанные, расположенные в пределах Советской Республики промышленные и торгово-промышленные предприятия со всеми их капиталами и имуществами, в чем бы таковые не заключались.

По горной промышленности

1) все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия, добывающие минеральное горючее (каменный и бурый уголь, лигнит, горючие сланцы, антрацит и пр.);

2) все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия по добыче железной и медной руды;

3) все предприятия, занятые добычей платины;

4) все вольфрамо-добывающие предприятия;

5) все серебряно-свинцово-рудные и цинково-добывающие предприятия;

6) все предприятия асбестовой промышленности;

7) нижеперечисленные золотопромышленные предприятия:

а) Ленское Золотопромышленное Товарищество,

б) Анонимное Общество Кочкарских золотых приисков и все предприятия Кочкарской системы,

в) Верхне-Амурская Золотопромышленная Компания,

г) Амурское Золотопромышленное Общество,

д) Российское Золотопромышленное Общество,

е) Федоровское Золотопромышленное Общество,

ж) Южное Сибирское Золотопромышленное Общество

з) Амгунская Золотопромышленная Компания,

и) Миасское Золотопромышленное товарищество,

к) Южно-Алтайское Золотопромышленное дело,

л) Акционерное Общество Ольховских золотых рудников,

м) Акционерное Золотопромышленное Общество „Алтай“,

н) Нижне-Селенгинское Товарищество,

о) Циманская Золотопромышленная Компания,

п) Общество Мариинских приисков,

р) Товарищество „Ельцов и Левашев“,

с) Акционерное Общество „Драга“,

т) Охотское Золотопромышленное Товарищество,

у) Айдырлы-Кваркенский золоторудный район,

ф) Московское Лесопромышленное Товарищество; (Северо-Заозерская дача).

х) Зауральское Горнопромышленное Товарищество;

8) Нижеперечисленные предприятия по добыче соли:

а) Общество Кулинского соляного производства (озеро Кули),

б) промысел в местности Молла-Кара, Тер-Аванесова,

в) все Усольские соляные промыслы;

По металлургической и металлообрабатывающей промышленности.

9) все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия с основным капиталом в один миллион и более рублей, а также все крупные предприятия, общая стоимость имущества которых по последнему балансу составляет один миллион и более рублей, и занятые одним или несколькими из нижеследующих видов производства: выплавка

чугуна, железа и меди в сыром виде; получение из них полупродукта и обработка этого полупродукта путем прокатки, волочения, штампования и химической обработки; постройка машин всякого рода (двигателей, машин-орудий, сельско-хозяйственных машин и проч.), авиационных аппаратов и механических экипажей; постройка судов, паровозов и вагонов, мостов железных конструкций; изготовление табачных приборов; изготовление огнестрельного оружия, пулеметов, артиллерийских орудий и их частей; производство металлической арматуры; производство различного рода изделий из металлов, исключая производство воздушных тормазов;

10) кроме того, независимо от размеров основного капитала, об'являются собственностью Республики все предприятия, производящие какие-либо изделия из металла и составляющие единственное в пределах Российской Республики производство, занятое выработкой данного рода изделий;

По текстильной промышленности.

11) все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия, обрабатывающие хлопок и имеющие основной капитал не менее одного миллиона рублей;

12) все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия, обрабатывающие шерсть, лен, шелк и джут, а также аппретурно-красильные, с основным капиталом не менее пятисот тысяч рублей;

13) все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия, обрабатывающие пеньку и владеющие основным капиталом не менее двухсот тысяч рублей;

По электро-технической промышленности.

14) все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам электрические станции, производящие электрический ток на продажу, с основным капиталом не менее одного миллиона рублей;

15) все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам электрические заводы, производящие динамо-машины, электро-моторы, трансформаторы электрические измерительные приборы и прочие предметы электро-технической промышленности, с основным капиталом не менее одного миллиона рублей;

16) все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам кабельные заводы с основным капиталом не менее одного миллиона рублей;

По лесопильной и деревообделочной промышленности.

17) все предприятия лесопильной промышленности, принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам с основным капиталом не менее одного миллиона рублей;

18) все предприятия деревообделочной промышленности с механическим оборудованием, принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам;

По табачной промышленности.

19) все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия, владеющие табачными фабриками с основным капиталом не менее пятисот тысяч рублей по данным 1914 года и владеющие махорочными фабриками с основным капиталом не менее трехсот тысяч рублей по данным 1914 года;

По резиновой промышленности.

20) все предприятия резиновой промышленности;

По стекольной и керамической промышленности.

21) все предприятия акционерных обществ и товариществ на паях, владеющих стекольными, хрустальными, зеркальными, фарфоровыми, фаянсовыми, посудного, бутылочного и химического стекла, гончарными, изразцовыми, керамиковыми, майоликовыми и терракотовыми заводами с основным капиталом не менее пятисот тысяч рублей по данным 1914 года;

По кожевенной промышленности.

22) все предприятия акционерных обществ и паевых товариществ, владеющих обувными и кожевенными фабриками с основным капиталом не менее пятисот тысяч рублей по данным 1914 года;

По цементной промышленности.

23) все предприятия акционерных обществ и паевых товариществ, владеющих цементными заводами с нормальной производительностью не менее пятисот тысяч бочек в год;

Паровые мельницы.

24) все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам паровые мельницы с основным капиталом не менее пятисот тысяч рублей;

Предприятия по местному благоустройству.

25) все предприятия, обслуживающие водоснабжение, все газовые заводы, трамваи, конно-железные дороги и предприятия по канализации переходят по всей территории Республики в собственность Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов;

В области железнодорожного транспорта.

26) все предприятия обществ частных железных дорог и под'ездных путей, как находящихся в эксплоатации, так и строящихся;

По прочим отраслям промышленности.

27) все предприятия акционерных обществ и паевых товариществ, вырабатывающих целлюлозу и древесную массу;

28) все предприятия акционерных обществ и товариществ на паях, владеющих писчебумажными, картонными, картонажными, гильзовыми и папиросно-бумажными фабриками с основным капиталом не менее трехсот тысяч рублей по данным 1914 года;

29) все предприятия акционерных обществ и товариществ на паях, владеющих заводами и фабриками искусственных жиров, мыловаренными и стеариновыми заводами с основным капиталом не менее одного миллиона рублей по данным 1914 года и владеющих салотопенными и маслобойными (растительных масел) заводами и фабриками с основным капиталом не менее пятисот тысяч рублей по данным 1914 года;

30) все предприятия акционерных обществ и товариществ на паях, владеющих заводами: 1) минеральных кислот, 2) кальция, карбида и 3) искусственных углей, с основным капиталом не менее пятисот тысяч рублей по данным 1914 года;

31) все предприятия Петроградского Акционерного Общества костеобжигательных заводов;

32) предприятия: 1) Акционерного Общества для выделки и продажи пороха (Виннера); 2) Русского Общества для выделки и продажи пороха (Шлиссельбургского); 3) Акционерного Общества пороховых заводов Барановского.

Примечание: Исчисление основных капиталов акционерных обществ и паевых товариществ, поскольку не оговорено обратное, производится по данным за 1916 отчетный год или же за последний отчетный период, конец которого приходится на 1916 год. В случае возникновения предприятия после 1916 года, исчисление производится по последним данным года утверждения устава такого предприятия.

II. Организацию управления национализируемыми предприятиями поручается в срочном порядке выработать и провести в жизнь соответствующим отделам Высшего Совета Народного Хозяйства, с соблюдением всех ранее изданных по сему поводу декретов, под общим руководством Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства.

По отношению к предприятиям, упомянутым в п. 24 раздела 1 сего декрета (паровые мельницы), означенное поручение возлагается на Народный Комиссариат Продовольствия, при условии соблюдения всех ранее изданных по вопросу об управлении национализируемыми предприятиями декретов.

По отношению к предприятиям, упомянутым в п. 25 раздела 1 сего декрета (предприятия по местному благоустройству), таковое же поручение, при соблюдении того же условия, возлагается на местные Советы Рабочих и Крестьянских Депутатов.

По отношению к предприятиям, упомянутым в п. 26 раздела 1 сего декрета (предприятия железнодорожных и под‘ездных путей), таковое же поручение возлагается на Народный Комиссариат Путей Сообщения с окончательного утверждения Совета Народных Комиссаров.

III. Впредь до особого распоряжения Высшего Совета Народного Хозяйства по каждому отдельному предприятию, предприятия, об‘явленные согласно настоящему декрету достоянием Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, признаются находящимися в безвозмездном арендном пользовании прежних владельцев; правления и бывшие собственники финансируют их на прежних основаниях, а равно получают с них доходы на прежних основаниях.

IV. С момента об‘явления декрета члены правления, директора и другие ответственные распорядители национализированных предприятий отвечают перед Советской Республикой, как за целость и сохранность предприятия, так и за правильную их работу.

В случае оставления своих служебных постов без согласия на то со стороны подлежащих органов Высшего Совета Народного Хозяйства, или неоправдываемых упущений в ведении дел предприятия, виновные отвечают перед Республикой не только всем своим имуществом, но и несут тяжелую уголовную ответственность перед судами Республики.

V. Весь, без исключения, служебный, технический и рабочий персонал предприятий, равно как директора, члены правлений и ответственные распорядители об‘являются состоящими на службе у Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и получают содержание по норме, существовавшей до момента национализации предприятий, из доходов и оборотных средств предприятия.

В случае оставления своих постов лицами технического и административного персонала национализируемых предприятий, они отвечают перед судом революционного трибунала, по всей строгости законов.

VI. Накладывается арест на личные суммы, принадлежащие членам правления, акционерам и собственникам национализируемых предприятий, впредь до выяснения вопроса об отношении этих сумм к оборотному капиталу и средствам предприятия.

VII. Все правления национализируемых предприятий в срочном порядке обязуются составить баланс предприятий на первое июля 1918 года.

VIII. Высшему Совету Народного Хозяйства поручается в срочном порядке выработать и разослать во все национализуруемые предприятия подробную инструкцию об организации в них управления и задачах рабочих организаций в связи с проведением в жизнь настоящего декрета.

IX. Не подлежат переходу в собственность Республики предприятия, принадлежащие потребительским кооперативным обществам и товариществам и их об‘единениям.

X. Настоящий декрет вступает в силу со дня его подписания.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин).
Народные Комиссары: Цюрупа, Ногин, Рыков.
Управляющий делами Совета Народных Комиссаров
В. Бонч-Бруевич.

28 (15 июня) 1918 г.

№ 134 Известий ВЦИК Советов от 30 (17) июня 1918 г. и „Собр. Узак.“ 1918 г. № 47, ст. 559.

---

2) Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о мерах содействия кустарной промышленности.

Для улучшения положения трудящихся и облегчения снабжения населения продуктами кустарной и мелкой промышленности и для устранения произвольных препятствий в деле развития мелкого кустарного и ремесленного производства, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Все предприятия мелкой кустарной и ремесленной промышленности не подлежат ни муниципализации, ни национализации, ни конфискации иначе как в особо исключительных случаях и по специальным постановлениям Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства.

Примечание: Под кустарной промышленностью понимаются как кустарные трудовые артели, предприятия отдельных кустарей, так и обслуживаемые их личным трудом. Мелкопромышленными предприятиями признаются предприятия, имеющие не свыше пяти наемных рабочих с двигателем, или десяти без двигателя. Президиуму Высшего Совета Народного Хозяйства предоставляется право издавать обязательные постановления, изымающие те или иные отрасли мелкой промышленности из действия настоящего декрета.

2. Изделия кустарной промышленности, изготовляемые из сырья, доставляемого государственными или кооперативными организациями, кустари и их об'единения сдают организациям, снабдившим их сырьем, или по указанию таковых.

3. Изделия кустарной промышленности, производимые кустарями из сырья, заготовляемого ими самими, должны собираться государственными органами или кооперативными об'единениями всякого рода; причем последние в деле распределения собранного подчиняются общегосударственному контролю. На местных базарах и лавках, а равно в развоз и разнос в близлежащих селениях разрешается кустарям продавать потребителям изделия нижеследующих отраслей промышленности:

гончарной, посудной, кирпичной, черепичной, мела, извести, рогожной, мочальной, производства кадок, бочек, чанов, лаптей, косяков, саней, телег, дровней, корзин, мебели, плетеных изделий, колес, ободьев, досок, теса, клепки, лопат, принадлежностей ткачества, сундуков, гробов, сох, борон, скрипок, балалаек, гармоний и музыкальных инструментов, столярного промысла, угольного, смоляного, дегтярного, плотничного, судостроительного, корьевого, производства изделий из смолы, ювелирного промысла, часового, веревочного, производства сетей и веревок, вышивок, щеток, волосяных сит, гребней, иконописного промысла, игрушечного и производства художественных изделий и т. п.

4. Кооперативным об'единениям перечисленные в п. 3 предметы разрешается перевозить и продавать на всем пространстве Российской Республики.

5. Местные советы депутатов, советы народного хозяйства, продовольственные органы, отделы военных заготовок и другие органы власти не имеют права реквизировать или конфисковать или иными способами брать в свое ведение предназначенные для кустарной и мелкой промышленности органами Центральной власти или приобретенные кустарями иным законным способом запасы сырья, материалов, топлива и оборудования.

6. Местным органам власти предлагается оказывать всяческое содействие кустарям и ремесленникам в деле организации их трудовых производственных об'единений и артелей.

7. Всем Главкам и Центрам вменяется в обязанность предоставить для нужд кустарной промышленности те материалы, которые не могут быть использованы для фабрично-заводской промышленности.

8. Кустарям и их об'единениям местными органами Советской власти и кооперативным об'единениям должно быть оказываемо всяческое содействие в заготовке и получении необходимого в их промысле сырого материала, а в особенности лесного, сбора их изделий, устранение волокиты и т. п.

9. Нарушители настоящего декрета подвергаются ответственности перед народным судом.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета М. Калинин.

Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин).

Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Л. Серебряков.

„Собр. Узак. 1919 г., № 14, ст. 140 и „Известия ВЦИК" № 88 от 26 апр. 1919 г.

---

3) Постановление Высшего Совета Народного Хозяйства о национализации предприятий.

(Положение).

1. Все промышленные предприятия, находящиеся во владении частных лиц или обществ, имеющие число рабочих свыше 5, при механическом двигателе, или 10 без механического двигателя, об'являются национализированными.

2. Все имущество, дела и капиталы предприятий, указанных в п. 1, где бы это имущество ни находилось, и в чем бы оно ни состояло, об'является собственностью РСФСР.

3. Губернским советам народного хозяйства предписывается немедленно приступить к приему всех национализируемых данным постановлением предприятий и их имуществ

в свое ведение и к организации управления с соблюдением всех ранее изданных по сему поводу положений.

Соответствующим Отделам Высшего Совета Народного Хозяйства поручается наблюдение за скорейшим выполнением даннного постановления их местными органами и представление Президиуму Высшего Совета Народного Хозяйства отчетов о ходе работ указанных органов и предприятий.

4. С момента об‘явления постановления члены правления, директора, единоличные владельцы и другие ответственные распорядители национализируемых, согласно п. 1 предприятий остаются на своих местах до сдачи дел Совету Народного Хозяйства или его органу и отвечают перед Советской Республикой как за целость и сохранность предприятий и имуществ, им принадлежащих, так и за правильную их работу.

В случае оставления своих служебных постов без согласия на то со стороны подлежащих органов Высшего Совета Народного Хозяйства или неоправдываемых упущений в ведении дел предприятия, виновные отвечают перед Республикой не только всем своим имуществом, но и несут уголовную ответственность перед судом республики за разрушение производства.

5. Национализируемые данным постановлением предприятия сохраняют право пользования своими текущими счетами в Народном Банке под контролем соответствующих Советов Народного Хозяйства или их органов на местах впредь до перехода на другой вид финансирования. Договорные соглашения предприятий с заказчиками поступают на рассмотрение соответствующих советов народного хозяйства и остаются в силе только с его санкции.

6. Весь без исключения служебный технический и рабочий персонал предприятий, равно как директора, члены правления и ответственные распорядители считаются состоящими на службе у РСФСР и получают содержание в пределах норм, существующих для специалистов.

В случае оставления своих постов лицами технического и административного персонала национализируемых предприятий без ведома Президиума городского совета народного хозяйства, они отвечают как трудовые дезертиры перед судом Революционного Трибунала по всей строгости законов.

7. Оставление предприятий в руках частных лиц или общества может быть произведено лишь с особого в каждом отдельном случае постановления Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства.

Губернским советам народного хозяйства предоставляется устанавливать, какие именно из предприятий и на каких условиях остаются в пользовании владельцев с тем, что все поста-

новления губернских советов народного хозяйства, согласно этого параграфа представляются в недельный срок на утверждение Высшего Совета Народного Хозяйства.

Подписали: Заместитель Председателя Высшего
Совета Народного Хозяйств В. Милютин.

29 ноября 1920 года.

№ 273 „Эконом. Жизни" от 4 декабря 1920 г. и Собр. Узак." 1920 г. № 93, ст. 512.

---

4) Извлечение из Декрета Совета Народных Комиссаров об отмене, приостановке и пересмотре некоторых постановлений о мелкой и кустарной промышленности и кустарной сельскохозяйственной кооперации.

Отменить на будущее время действие постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 г. о национализации предприятий („Собр. Узак.", 1920 года, № 93, ст. 512), не отменяя всех национализаций, произведенных на основе упомянутого постановления до 17 мая 1921 года.

Собр. Узак. 1921 г., № 48, ст. 240 и „Известия ВЦИК" № 109 от 21 мая 1921 года.

---

5) Инструкция Высшего Совета Народного Хозяйства о национализации предприятий.

В целях достижения ясности и устранения ошибочного толкования при проведении в жизнь постановления Совнаркома от 17 мая с. г., а также для успешного и скорейшего осуществления развития самодеятельности и инициативы общественных организаций и частных лиц в деле развития производительности государственной промышленности, предписывается всем губсовнархозам к неуклонному исполнению нижеследующее:

1. С изданием постановления СНК от 17 мая с. г. действие постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 г. впредь отменяется, и дальнейшая огульная национализация промышленных предприятий не допускается, причем для проведения по особым соображениям национализации какого либо отдельного предприятия на будущее время требуется особое о

каждом предприятии постановление высших центральных органов Республики (Президиума ВСНХ, СНК или СТО).

2. Все предприятия, подходившие под действие постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 года, по отношению к которым не была фактически осуществлена национализация от 17 мая с. г., с момента выхода декрета от 17 мая 1921 года, считаются ненационализированными, и восстановление прав владельцев должно быть произведено немедленно.

3. Национализация считается произведенной при наличии следующих конкретных действий главков и губсовнархозов:

а) если предприятие было принято или поступило в ведение по особым передаточным актам (отобраны от хозяина ключи, составлена опись инвентаря и материалов, находящиеся материалы взяты на учет, приступлено к приему движимого и недвижимого имущества и т. д.);

б) если организовано заводоуправление или назначен заведующий и намечен производственный план;

в) если расходы по ведению и охране предприятия включены в смету главка или совнархоза;

г) если было приступлено к приему предприятия до 17 мая 1921 года, причем актом, составленным до этого дня, удостоверяется прием хотя бы части имущества.

Примечание: В сомнительных случаях предлагается запрашивать раз'яснений Президиума ВСНХ через ЦПУ.

4. При восстановлении прав владельцев по отношению предприятий, подходивших под действие постановления от 29 ноября 1920 года и по тем или иным основаниям до сего времени не национализированным, согласно признакам, изложенным в предыдущем пункте,—по отношению к сырью, материалам и оборудованию, а также полуфабрикатам и фабрикатам, учтенным до сего времени на этих предприятиях, следует руководствоваться положениями, изложенными в приказе президиума от 3 августа с. г. за № 5.

5. Ненационализированные предприятия управляются, снабжаются (как в отношении сырья и материалов, так и в отношении продовольствия рабочих) и финансируются владельцами их, причем последние производят закупку и заготовку материалов, сырья, топлива и проч. предметов снабжения, а также ремонт и оборудование в пределах действующих узаконений, производят разрешенные для вольного оборота предметы на рынок и по частным заказам; поставляют по договорам и проч.

6. По отношению к ненационализированным предприятиям должны быть проводимы принципы, декларированные декретами ВЦИК и Совнаркома от 17 мая сего года о промысловой кооперации и о кустарной и мелкой промышленности, почему на ненационализированные предприятия распро-

страняется действие ст. ст. 3, 5, 6 и 7 упомянутых декретов, касающихся порядка регистрации, имущественных прав, функций, судебной ответственности (с последствиями реквизиции или конфискации) этих предприятий и осуществления надзора и контроля над ними органами ВСНХ.

7. Не придавая мелочного и опекунского характера хозяйственному надзору за деятельностью ненационализированных предприятий и для обеспечения продуктивного функционирования их, как подсобников в деле улучшения и поднятия на должную высоту государственной промышленности согласно духу декретов от 17 мая, 5 июля и 7 июля с. г., местные совнархозы и другие отделы исполкомов ограничиваются лишь общим контролем за указанными предприятиями, как-то: в смысле допустимости расположения в данной части города, по вопросам технического и санитарного благоустройства, охраны труда, условий оплаты труда, правильной оплаты налогов и т. п., а в случаях выполнения государственных заказов, также и в производственном отношении, в пределах договора и общих положений о подрядах и поставках.

Председатель ВСНХ Богданов.

Управдел ВСНХ Новиков.

17 мая 1921 г.

„Эконом. Жизнь“ от 16 августа 1921 года.

---

6) Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о национализации предприятий.

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

Все предприятия, фактически до 17 мая с. г. поступившие во владение органов государственной (центральной и местной) власти, являются предприятиями национализированными.

Подписали:

Председатель ВЦИК М. Калинин.

Секретарь ВЦИК А. Енукидзе.

27 октября 1921 года.

№ 244 „Известий Всероссийского Исполнительного Комитета Советов“ от 30 октября 1921 г. и Собр. Узак. 1921 г. № 72, ст. 583.

---

7) Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров о предприятиях перешедших в собственность Республики.

В развитие и дополнение постановления Совета Народных Комиссаров от 17 мая об отмене, приостановке и пересмотре некоторых постановлений о мелкой и кустарной промышленности (Собр. Узак. 1921 г., № 48, ст. 240), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Все промышленные предприятия, подлежащие национализации на основании постановления Высшего Совета Народного Хозяйства от 29 ноября 1920 г. (Собр. Узак. 1920 г., № 93, ст. 512), признаются перешедшими в собственность Республики, если в отношении их на время до 17-го мая 1921 года фактически осуществлена национализация.

2. Национализация считается фактически осуществленной при наличии одного из условий, указанных в нижепоименованных пунктах:

а) если предприятие было принято органами власти по приемочному акту или иному равнозначащему документу;

б) если организовано управление предприятием или назначен заведующий;

в) если расходы по ведению или охране предприятия фактически производились из государственных средств.

3. Все прочие, указанные в постановлении Высшего Совета Народного Хозяйства от 29-го ноября 1920 года предприятия, в отношении коих фактическая национализация не произведена в порядке ст. 2 сего постановления, принадлежат прежним их владельцам и могут быть использованы последними, согласно существующих узаконений.

4. Фактически отобранные от владельца органами государственной власти за время до 26-го апреля 1919 года кустарные и мелко-промышленные предприятия, не подходившие под действие постановления Высшего Совета Народного Хозяйства от 29-го ноября 1920 года, признаются перешедшими в собственность Республики:

а) если такие предприятия эксплоатируются государством для производства соответствующих предметов;

б) если правительственные органы усилили эти предприятия новым техническим оборудованием или снабжением.

Все прочие кустарные и мелко-промышленные предприятия, отобранные от владельцев распоряжением местных органов власти без утверждения Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства, подлежат возврату прежним их владельцам, по их просьбе, по постановлению Губернского Экономического Совещания.

5. Президиуму Высшего Совета Народного Хозяйства предоставляется по ходатайству отдельных кооперативов и частных владельцев мелко-промышленных предприятий с числом рабочих до 20 человек, по истребовании в каждом отдельном случае заключений местных Советов Народного Хозяйства, освобождать таковые предприятия от произведенной национализации, в случае неиспользования или недостаточного использования таковых предприятий государственными органами; в случае, если предприятия эти ремонтированы или дооборудованы за государственный счет,понесенные государством издержки возмещаются владельцам при восстановлении их в правах.

6. При восстановлении прав кооперативов и частных владельцев на принадлежавшие им предприятия, все имущество, из'ятое из означенных предприятий до возбуждения ходатайства о возврате, остается и впредь в распоряжении государства без возмещения стоимости этого имущества.

7. Постановления и инструкции Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства по вопросам признания предприятий национализированными или не национализированными и по вопросам восстановления владельцев в правах на неправильно отобранные и нецелесообразно национализированные предприятия, подлежат безусловному исполнению со стороны Губернских советов народного хозяйства и всех отделов губернских исполнительных комитетов.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета М. Калинин.
Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин).
Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета А. Енукидзе.

10 декабря 1921 г.

№ 285 „Известий ВЦИК“ от 18 декабря 1921 г. и Собр. Узак. 1921 г., № 79, ст. 684.

---

8) Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров.

В дополнение к декрету ВЦИК и Совнаркома от 10 декабря 1921 г. (Собр. Узак. 1921 г. ст. 684) и в целях скорейшего установления прав на промышленные предприятия, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Собственники промышленных предприятий, подлежащих национализации на основании постановления Высшего Совета Народного Хозяйства от 29 ноября 1920 года (Собр. Узак.

1920 г. ст. 512), но не национализированных и находящихся в фактическом владении упомянутых лиц, обязаны в 3-месячный со дня опубликования настоящего постановления срок подать в подлежащий ГСНХ заявление о регистрации принадлежащих им предприятий, а если предприятия уже зарегистрированы, представить в ГСНХ заверенную копию свидетельства о регистрации.

2. Губернские советы народного хозяйства, не позднее 4 мес. со дня опубликования настоящего постановления, должны рассмотреть поступившие к ним заявления о регистрации и постановить по ним свое мотивированное определение о регистрации или об отказе в таковой.

В тот же срок губернские советы народного хозяйства должны пересмотреть все списки зарегистрированных ранее предприятий и в случае обнаружения среди них национализированных предприятий постановить об отмене регистрации.

Свои мотивированные определения и постановления по вопросам регистрации губернский совет народного хозяйства в недельный срок сообщает заинтересованным лицам.

3. Отказ в регистрации может быть в месячный срок обжалован собственником предприятия в Президиум Высшего Совета Народного Хозяйства.

4. Собственники промышленных предприятий, имеющие право на возврат им их предприятий, согласно ст. ст. 3 и 4 декрета ВЦИК и СНК от 10 декабря 1921 года, а также в силу ст. 10 декрета Совнаркома о бесхозяйственном имуществе должны возбудить ходатайство о возврате им этих предприятий в течение 6 месяцев со дня опубликования сего постановления.

Примечание: Возврат национализированных у потребительской кооперации предприятий совершается на основании инструкции ВСНХ от 17 мая 1922 г. (приложение 3-е к Гражданскому Кодексу РСФСР).

5. Предприятия, собственники коих не выполнили правил, изложенных в ст. 4-й сего постановления, переходят в государственную собственность, и бывшие собственники их могут возбуждать ходатайство о возврате таких предприятий лишь в порядке ст. 5-й декрета ВЦИК и СНК от 10 декабря 1921 г.

Примечание: Оказавшиеся в фактическом распоряжении потребительских кооперативных организаций ненационализированные предприятия остаются в распоряжении этих организаций и национализации не подлежат. В случае заявления претензий на эти фабрики и заводы со стороны других лиц, о принадлежности этих предприятий разрешается в порядке настоящего постановления.

6. Частные предприятия, зарегистрированные в установленном настоящим декретом порядке, могут быть из‘яты от собственников лишь в порядке, установленном декретом Совнаркома от 17 октября 1921 г. о порядке реквизиции и конфискации имущества частных лиц и обществ (прил. 4 к Гражд. Кодексу РСФСР).

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета М. Калинин.
Зампредседателя Совета Народных Комиссаров А. Цюрупа.
Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Т. Сапронов.

22 марта 1923 года.

№ 66 „Изв. ВЦИК“ от 25 марта 1923 года.

---

9) Инструкция по применению постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 22-го марта 1923 года.

1. Подача заявлений о регистрации и представление копий свидетельств о регистрации ранее зарегистрированных предприятий обязательны для собственников или фактических владельцев промышленных предприятий, имеющих рабочих по характеру оборудования более 5-ти при двигателе и более 10-ти без двигателя, но не национализированных и находящихся в фактическом владении частных лиц и организаций.

2. Регистрация состоит во внесении предприятия в особый реестр частно-владельческих и кооперативных предприятий (форма прилагается).

3. Заявления о регистрации или заверенные копии свидетельств о регистрации должны подаваться местному ГСНХ владельцем предприятия или его ответственным распорядителем лично, по почте заказным пакетом или через особо на то уполномоченное лицо в срок, предусмотренный ст. 1 постановления ВЦИК и СНК от 22 марта 1923 года.

Примечание: В случае подачи документов, перечисленных в ст. 3-ей настоящей инструкции, по почте, днем их подачи считается день сдачи их заявителем в почтовое учреждение.

4. В заявлении о регистрации должно быть указано:
   а) Наименование предприятия (фирма);
   б) местонахождение предприятия (поселок или город, улица, № дома и т. п.);
   в) имя, отчество, фамилия, адреса владельцев и ответственного распорядителя;
   г) имеется-ли двигатель и какой мощности;
   д) количество рабочих;
   е) род производства и номенклатура изготовляемых изделий.

ж) не является ли предприниматель владельцем какого-либо другого предприятия и если является, указать, какого предприятия и точное его местонахождение.

Примечание: Предприятиями, вырабатывающими продукцию, в отношении которой установлена государственная монополия торговли и сбыта, должно быть представлено разрешение надлежащих органов на право занятия данным производством.

5. ГСНХ надлежит в срок, предусмотренный ст. 2 постановления ВЦИК и СНК от 22 марта 1923 г., рассмотреть заявления о регистрации и внести предприятия в реестр.

6. Отказ в регистрации может последовать в следующих случаях:

а) Если будет установлено, что предприятие находится в фактическом владении госорганов или о признании его национализированным производится дело. В последнем случае вопрос о регистрации откладывается до разрешения дела о национализации;

б) если владельцем предприятия, вырабатывающего продукцию, в отношении которой установлена государственная монополия торговли и сбыта, не представлено разрешения надлежащих органов на право занятия данным производством.

Примечание: Если владелец предприятия имеет другое промышленное предприятие, то ГСНХ регистрирует одно из них, а о втором, оставляя его в распоряжении владельца, сообщает в Президиум ВСНХ, который и решает о дальнейшей судьбе предприятия.

7. По внесении предприятия в реестр владельцу его выдается удостоверение об этом; об отказе в регистрации должно быть об'явлено в письменной форме, с указанием мотивов отказа, заявителю лично, по почте или через уполномоченное лицо.

8. В случае постановления об отказе в регистрации, ГСНХ надлежит немедленно обязать владельца подпиской о сохранении оборудования предприятия в том же виде и о представлении в 2-х недельный срок подробной описи. По представлении описи, таковая хранится в канцелярии губсовнархоза впредь до распоряжении ВСНХ (п. 10).

9. До истечения срока обжалования отказа в регистрации и в случае подачи заявителем жалобы до получения ответа президиума ВСНХ, ГСНХ ни в коем случае не должны предпринимать по отношению к этим предприятиям иных действий, кроме предусмотренных ст. 8 настоящей инструкции.

10. В случае утверждения президиумом ВСНХ отказа в регистрации, президиум ВСНХ дает предписание ГСНХ, как посту-

пить с предприятиями, относительно которых последовал отказ в регистрации.

В случае истечения срока обжалования отказа в регистрации, ГСНХ надлежит немедленно принять в свое ведение и распоряжение предприятие со всем оборудованием и инвентарем, находящимся в предприятии до 17 мая 1921 года. Все прочее имущество, находящееся на предприятии, возвращается владельцу.

11. В случае неутверждения отказа в регистрации президиумом ВСНХ, ГСНХ надлежит, немедленно по получении уведомления об этом, внести предприятие в реестр и выдать владельцу его удостоверение согласно ст. 7 настоящей инструкции, освободив владельца от подписки, отобранной по ст. 8 сей инструкции.

12. Обжалования на отказ в регистрации подаются заявителями в срок, предусмотренный ст. 3 постановления ВЦИК и СНК от 22 марта 1923 года, ГСНХ, постановившему об отказе в регистрации, и одновременно в копии президиуму ВСНХ, причем срок этот исчисляется с момента фактического уведомления заявителя об отказе. ГСНХ, получив обжалование, должны в недельный срок представить в президиум ВСНХ свой отзыв по существу обжалования.

Примечание: Заинтересованные госорганы вправе в тот же срок и в том же порядке обжаловать постановление ГСНХ о регистрации предприятия.

13. При представлении заверенных копий свидетельств о регистрации ранее зарегистрированных предприятий, владельцы их обязаны представить сведения, требуемые ст. 4 настоящей инструкции.

14. В срок, предусмотренный ст. 2 постановления ВЦИК и СНК от 22 марта 1923 г., ГСНХ должны рассмотреть представленные копии свидетельств о регистрации, сличить их с имеющимися списками зарегистрированных предприятий и постановить о перерегистрации или об отмене регистрации.

15. Отмена регистрации может последовать в случае, предусмотренном п. „а“ настоящей инструкции.

16. В случае перерегистрации, ГСНХ надлежит руководствоваться ст. ст. 5 и 7 настоящей инструкции; в случае отмены регистрации—ст. ст. 7, 8, 9, 10, 11 и 12 настоящей инструкции.

17. В случае подачи заявления о регистрации по истечении срока, предусмотренного ст. 1 постановления ВЦИК и СНК от 22 марта 1923 г., ГСНХ надлежит, зарегистрировав или отказав от регистрации в порядке, предусмотренном настоящей инструкцией, привлечь заявителя к судебной ответственности в порядке ст. 226 Уголовного Кодекса.

18. О ликвидации зарегистрированных предприятий владельцы их обязаны в 2-х недельный срок уведомить регистрирующий орган для отметки в реестре.

19. Утраченные удостоверения в регистрации возобновляются ГСНХ, его выдавшими, по просьбе того, кому оно выдано, или его уполномоченного, по представлении квитанции о произведенной публикации об утрате удостоверения, без новой поверки по существу.

20. Журнал регистрации частновладельческих и кооперативных предприятий хранится регистрирующим органом, при чем листы его должны быть пронумерованы, прошнурованы, а весь журнал скреплен печатью ГСНХ и подписью его ответственного руководителя.

21. По истечении 6-ти месячного срока со дня опубликования постановления ВЦИК и СНК от 22 марта 1923 г. ГСНХ ни в коем случае не должны принимать ходатайства собственников предприятий, имеющих право на возврат им предприятий согласно ст. ст. 3 и 4 декрета ВЦИК и СНК от 10/XII—1921 г., а также в силу ст. 10 декрета СНК о бесхозяйном имуществе; за бывшим собственником сохраняется право ходатайства о возвращении ему предприятия лишь в порядке ст. 5-й декрета ВЦИК и СНК от 10/XII—21 г.

22. В случае, если будет установлено при регистрации, что предприятие, находящееся в фактическом распоряжении потребительской кооперации, является собственностью частного лица, ГСНХ должны зарегистрировать такое предприятие за его собственником, вопрос же об из'ятии предприятия из ведения потребительской кооперации подлежит разрешению соответствующих судебных инстанций.

Форма № 1.

РЕЕСТР

частновладельческих промышленных предприятий, пользующихся наемным трудом и расположенных в пределах ....губернии.

№№ по порядку.	№ свидетельства о регистрации, дата его выдачи и № разрешит. свидетельства.	Фамилия, имя, отчество собственника.	Наименование предприятия (фирма).	Точный адрес предприятия.	Фамилия, имя, отчество ответств. распорядителя.	Род производства.	Количество рабочих.	Мощность силовых установок.	ПРИМЕЧАНИЕ.

Форма № 2.

РЕЕСТР

кооперативных промышленных предприятий, пользующихся наемным трудом и расположенных в пределах .... губернии.

№№ по порядку	№ свидетельства регистрации, дата его выдачи и № разрешительного свидетельства.	Наименование кооперативной организации, являющейся собственником предприятия	Наименование предприятия (фирма).	Точный адрес предприятия	Фамилия, имя, отчество ответственного распорядителя	Род производства.	Колич. рабочих.	Мощность силовых установок.	ПРИМЕЧАНИЕ.

Утверждено постановлением Президиума ВСНХ 4 июня, распубликов. приказом ВСНХ от 14 июля 1923 г. № 387 Торг. Пром. Газ. № 139 от 24 июля 1923 года.

---

2) Раз'яснения III Отдела Народного Комиссариата Юстиции.

1) Муниципализированные строения, включенные в акт передачи деницонализированных предприятий, являются ли также демуниципализированными?

III Отдел НКЮ раз'яснил Гл. Упр. коммунального хозяйства, что денационализация промышленного предприятия должна влечь возвращение собственнику только оборудования и инвентаря; нежилые строения остаются муниципализированными, и отдел местного хозяйства вправе взимать арендную плату с владельца денационализированного промышленного предприятия за пользование оставшимися муниципализированными нежилыми строениями.

Раз'яснения действующего закона не устанавливают новых правовых норм, они указывают правильное применение дей-

ствовавших до раз'яснения правовых норм. Поэтому к раз'яснениям закона не может применяться общее правило юридического толкования, что новый закон не имеет обратного во времени действия, если в самом новом законе не оговорено такое обратное действие. Раз'яснения закона одинаково применяются к юридическим событиям, имевшим место, как до, так и после дачи раз'яснения.

Если по неправильному пониманию закона в акт передачи денационализированного предприятия было включено нежилое строение в силу раз'яснения III Отдела НКЮ такому включению не подлежащее, то это включение не имеет юридической силы со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Еженедельник Советской Юстиции 1924 года, № 45.

---

2) О признании частных промышленных предприятий бесхозяйными и о переходе таковых к государству в лице органов ВСНХ и отделов местного хозяйства.

Отдел Зак. Предп. и Кодиф. НКЮ раз'яснил ВСНХ (№ 1272/3 от 23/X—24 г.).

„1. Ст. 4 Постановления ВЦИК и СНК от 23/III 1923 года („С. У." № 24, ст. 285) „о порядке установления прав на промышленные предприятия", обязывающая собственников промышленных предприятий в шестимесячный срок с 25/III 1923 г. (т. е. до 25/IX 1293 г.) возбудить ходатайство о возврате им этих предприятий дополняется ст. 5-ою того же постановления, говорящей, что в случае невыполнения ст. 4-й предприятия переходят в государственную собственность.

2. Относительно промышленных предприятий, возникших после 25/III 1923 г., но оставленных своими собственникам, и в смысле ст. 1 декрета СНК от 3 ноября 1920 г. „о бесхозяйном имуществе", следует указать, что приобретение собственности частными лицами не допускается ни декретом СНК от 3 ноября 1920 г. „о бесхозяйном имуществе" (У. У." № 87, ст. 442), ни ст. 68 Гражданского Кодекса РСФСР. Бесхозяйное имущество должно перейти в собственность только государства.

3. Обращаясь к вопросу, какие органы государства должны принять в свое распоряжение бесхозяйные промышленные предприятия, следует указать, что инструкция СНК от 18 мая 1923 г. „о наследственных пошлинах и о наследственных имуществах, переходящих к государству" („С. У." № 59 за 1923 г. ст. 565), содержит главу 9-ую (§§ 71—80), подробно излагающую правила распределения имущества, перешедшего к государству.

4. Из указанных §§ 71 — 80 вытекает общий вывод, что наследственное имущество, переходящее в собственность го-

сударства, поступает в распоряжение тех органов государства, которые заведуют имуществом данного рода: постройки поступают отделу местного хозяйства (§ 73), предметы питания, первой необходимости и сельского хозяйства,—к ГУБОСО (§ 75), предметы искусства и старины поступают к ГУБОНО (§ 76), торговые предприятия или товары поступают к государственным и кооперативным магазинам (§ 78), наличные деньги и денежные ценности всех видов поступают к финотделам (§§ 77), функционирующие промышленные предприятия поступают к губсовнархозам (§ 74).

5. Хотя указанные правила регулируют распределение имущества, перешедшего к государству, в виду того, что имущество не может перейти в собственность частного лица—наследника, однако, если имущество переходит в собственность государства в силу его бесхозяйности, то нет какого-либо принципиального различия между этими двумя основаниями перехода частного имущества в собственность государства. За отсутствием специальных правил о распределении между органами государства бесхозяйного, поступающего в собственность государства имущества следует по аналогии применять правила распределения имущества, переходящего в собственность государства в порядке ст. 416—435 главы „Наследственное право“ Гражданского Кодекса РСФСР.

6. На основании вышеизложенных соображений, Отдел Зак. Предп. и Код НКЮ приходит к выводу, что частные бесхозяйные промышленные предприятия поступают в качестве государственного имущества в распоряжение органов ВСНХ применительно к порядку, указанному в § 74 декрета СНК от 18 мая 1923 г. „Инструкция“ о наследственных имуществах, переходящих к государству“ („С. У.“ № 59 за 1923 г, ст. 565).

„Еженед. Сов Юст.“ 1925 г. № 11.

II.

О ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИИ МЕЛЬНИЧНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ.

1. Постановления и инструкции.

1) Инструкция по передаче сельско-хозяйственных мельнично-крупяных предприятий коммунальным отделам, сельским обществам, кооперативам, трудовым артелям и другим прежним владельцам.

На основании постановления ВЦИК и СНК от 1-го июня 1922 г. („Изв. ВЦИК“ № 128 от 11/VI—22 г.) и ст. 5-й декрета ВЦИК и СНК от 10/XII—21 г. („Изв. ВЦИК“, № 205 от 10/XII—21 г.) при разрешении вопросов о передаче мельнично-крупя-

ных предприятий, неиспользованных или недостаточно использованных государством, надлежит руководствоваться нижеследующими правилами:

1. Мельницы и крупорушки сельско-хозяйственного типа в три постава и ниже, не подлежащие национализации, согласно постановления ВСНХ от 29/I — 1920 г. (Собр. Узак. 1920 г., № 93, ст. 612), фактически отобранные от прежних владельцев распоряжениями местных органов власти, подлежат передаче коммунальным отделам, сельским обществам, кооперативам, трудовым артелям и другим прежним владельцам.

2. Передача мельниц и крупорушек, поименованных в п. 1 настоящей инструкции, осуществляется по просьбе заинтересованных лиц специальными в каждом отдельном случае постановлениями губэкосо через мельничные отделы губпродкома и с истребованием предварительного заключения на каждый случай передачи от губпродкомиссара.

3. Не подлежат передаче фактически отобранные мельницы и крупорушки в следующих случаях:

а) если они эксплоатируются государством;

б) если правительственные органы усилили их новым техническим оборудованием или снабжением и

в) если они ранее сдавались владельцам в аренду, а не эксплоатировались личным трудом.

Примечание: Мельницы и крупорушки, принадлежащие коммунальным отделам и сельским обществам, подлежат передаче, хотя бы они и сдавались ранее в аренду.

4. Мельницы и крупорушки свыше 3-х поставов считаются национализированными в следующих случаях:

а) если они приняты органами власти по приемочному акту или иному равнозначащему документу,

б) если на них было организовано управление или назначен заведующий и

в) если расходы по ведению или охране их производились из государственных средств.

5. Передача мельниц и крупорушек, оборудованных до 6-ти поставов или национализированных, согласно 4-му пункту настоящей инструкции, а также в случаях, перечисленных в п. 3-м настоящей инструкции, может производиться постановлением Наркомпрода при неиспользовании или недостаточном их использовании государственными органами. В этом случае Наркомпрод получает все нужные сведения для решения вопроса о передаче мельниц через мельнотдел НКП, от мельнотделов при губпродкомах, причем заключения мельнотделов о передаче мельниц и крупорушек должны быть санкционированы губпродкомиссарами и губэкосо.

6. При передаче мельниц и крупорушек все расходы по их восстановлению, ремонту и охране, произведенные государством, должны быть возмещены владельцами, коим они передаются.

7. Мельницы и крупорушки, сданные в аренду и передаваемые порядком, указанным в п. п. 2 и 5 настоящей инструкции, передаются со всеми обязательствами, изложенными в договорах. Споры между владельцами и арендаторами разрешаются местными судами.

8. Мельнотделы при губпродкоме ведут учет переданных мельниц и крупорушек, сообщая сводки ежемесячно Мельнотделу НКП.

9. Один вальцевой станок или одна крупорушка приравниваются одному поставу.

10. Настоящей инструкцией отменяется инструкция № 1790/Б от 16/VI.

Нар. Ком. Прод. Брюханов.
Зам. Нар. Ком. Юст. и Прокур. Республ. Крыленко.

16 октября 1922 года.

---

2) Постановление Совета Труда и Обороны, о мельнично-крупяных предприятиях.*)

Совет Труда и Обороны постановляет:

1. Утвердить прилагаемый список мельнично-крупяных предприятий, оставляемых в ведении и эксплоатации Народного Комиссариата Продовольствия.

2. Все остальные, не вошедшие в означенный список мельнично-крупяные предприятия передаются Народным Комиссариатом Продовольствия через губернские экономические совещания местным органам, согласно прилагаемой при сем инструкции.

3. Указанные в ст. 2 мельничные и крупяные предприятия передаются в ведение губернских и уездных исполнительных комитетов и городских советов (по коммунальным отделам), волостных исполнительных комитетов и сельских советов без создания какого-либо административного органа, централизующего управления мельницами в губернском, уездном или районном масштабе, или других государственных хозяйственных органов, либо кооперативных и общественных организаций. В случае отказа местных советов и других, перечисленных в настоящей статье органов и организаций, принять в свое веде-

---

*) Список государственных мельниц, утвержденный настоящим постановлением см. Собр. Узак. 1923 года, № 30, ст. 337, приложение 2-е.

ние отдельные предприятия из числа указанных в ст. 2—таковые могут быть денационализированы в порядке постановления Всероссийского Центрльного Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 1-го июня 1922 года (Собр. Узак. 1922 г. № 39, ст. 452) и инструкции Народного Комиссариата Продовольствия и Народного Комиссариата Юстиции по применению означенного постановления.

4. Комиссии по Внутренней Торговле при Совете Труда и Обороны совместно с Народным Комиссариатом Продовольствия и Народным Комиссариатом Внутренних Дел предоставляется право передачи отдельных мельнично-крупяных предприятий из числа оставляемых в ведении Народного Комиссариата Продовольствия для эксплоатации разного рода государственным хозяйственным органам, кооперативным организациям или смешанным акционерным обществам. Об из'ятии из ведения Народного Комиссариата Продовольствия и передаче другим учреждениям и организациям мукомольно-крупяных предприятий сообщается немедленно в Совет Труда и Обороны. Разногласия, возникающие по этому вопросу, также вносятся на разрешение Совета Труда и Обороны.

Подписали: Заместитель Председателя Совета Труда и Обороны А. Рыков.
Секретарь Совета Труда и Обороны Л. Фотиева.

11 апреля 1923 года.

Приложение 1-е.

3) Инструкция о передаче находящихся в ведении и управлении Народного Комиссариата Продовольствия мукомольных и крупяных предприятий 2-й и 3-й групп и подсобных для указанных предприятий заводов и мастерских через губернские экономические совещания в ведение и управление местных органов.

1) Передаче подлежат: мельницы, просо и крупорушки, не включенные в список государственных мельничных предприятий, оставляемых в ведении мельничного отдела Народного Комиссариата Продовольствия, со всем находящимся на них имуществом, живым и мертвым инвентарем, а равно и подсобные для указанных предприятий заводы и мастерские.

Примечание: Список предприятий, подлежащих передаче составляется губернским мельничным подотделом (губмельпродом) и представляется в губернское экономическое совещание.

2) Для окончательного решения всех связанных с передачей вопросов, для осуществления самой передачи и выполнения вытекающих из настоящей инструкции положений, при губернских экономических совещаниях образуются приемо-сдаточные комиссии в составе представителей губернского экономического совещания, губернского продовольственного комитета и Рабоче-Крестьянской Инспекции.

3) Число представителей от каждого из перечисленных в п. 2 учреждений определяют сами учреждения, причем каждое из учреждений имеет по одному голосу, независимо от числа представителей.

4) До фактической передачи все предприятия, указанные в п. 1, выполняют обычные свои функции под управлением соответствующих органов Народного Комиссариата Продовольствия.

5) При передаче мельниц, просорушек и крупорушек и подсобных для перечисленных предприятий заводов и мастерских, губернские мельничные под'отделы составляют следующие данные:

а) список личного состава, обслуживающего предприятие, с указанием имени, отчества и фамилии, служебного положения, возраста, отношения к воинской повинности и отметки о совмещении службы на других предприятиях или в учреждениях Народного Комиссариата Продовольствия;

б) опись всего инвентаря, список дел (переписки), отчетов, бухгалтерских книг, договоров, чертежей, таблиц, схем, карт и т. п.

в) данные о наличности принадлежащего предприятиям зерна, продуктов переработки, тары и топлива в складочных помещениях и в производстве, с представлением актов приемки, с указанием качества упомянутых продуктов и материалов.

Примечание: В случае обнаружения несоответствия качества передаваемых продуктов и материалов с данными актов приемки, таковое обстоятельство отмечается в акте особо.

6) При передаче предприятий, сданных органами Народного Комиссариата Продовольствия в аренду, должны быть представлены арендные договоры, каковые сохраняют свою силу в отношении органов и лиц, в распоряжение коих мельницы передаются.

7) В случае производства в предприятии ремонтных или строительных работ, таковые не приостанавливаются, а передаются губернским экономическим совещанием, с указанием степени законченности работ и с представлением сведений согласно п. 5.

8) Сущность передачи состоит в проверке всех данных по описям и ведомостям требуемым п.п. 5, 6 и 7, что подробно отмечается в приемо-сдаточном акте, после чего орган, или

лицо, которому губернское экономическое совещание поручило принять предприятие, расписывается под актом о приемке передаваемого имущества, инвентаря и пр., в свое ведение без права разоружения.

Примечание: Если в трехмесячный срок со дня представления губернским мельничным под'отделом в губернское экономическое совещание списка передаваемых предприятий, некоторые из последних не будут приняты губернским экономическим совещанием, то Народному Комиссариату Продовольствия предоставляется право распорядиться оставшимися предприятиями по своему усмотрению, сдать их в аренду или передать другим учреждениям и организациям или возвратить прежнему владельцу, согласно декрета от 1-го июня 1922 года (Собр. Узак. 1922 г. № 39, ст. 452) и инструкции к нему Народного Комиссариата Продовольствия и Народного Комиссариата Юстиции от 26 сентября 1922 г. или разоружить.

9) Момент передачи предприятия определяется днем подписания приемо-сдаточного акта комиссией.

10) Служащие и рабочие предприятия перечисляются на службу органа, в ведение которого оно передается, со дня подписания приемо-сдаточного акта; те же служащие, кои совмещали службу в предприятии с другими должностями в губернском мельничном под'отделе, несут свои обязанности по передаваемому предприятию до момента подыскания заместителя и ознакомления его с делом, но не более 3 месяцев со дня передачи.

11) Приемо-сдаточные акты составляются в трех экземплярах и передаются по одному экземпляру представителям: губернского продовольственного комитета, губернского экономического совещания и Рабоче-Крестьянской Инспекции.

Собр. Узак. 1923 г., № 30, ст. 337.

---

4) Циркуляр Народного Комиссариата Юстиции № 223 о приостановлении всяких действий по из'ятию мельнично-крупяных предприятий от их фактических владельцев впредь до опубликования постановления по этому предмету.

Препровождая циркуляр Президиума ВЦИК от 5-го декабря 1924 г. за ГП 234: 242/1004 о прекращении из'ятий мельнично-крупяных предприятий от их фактических владельцев постановлениями местных органов, предлагаю принять преподанные в нем директивы к руководству. Подаваемые на нарушение циркуляра жалобы немедленно направлять в Прокуратуру Республики с заключением Областной или Губернской Прокуратуры.

Ст. Пом. Прокурора Республики Крыленко.

10 декабря 1924 года.

---

5) Циркуляр Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета ГП № 234: 242/1004 о прекращении из'ятий мельнично-крупяных предприятий от их фактических владельцев постановлениями местных органов.

С ликвидацией Наркомпрода и его местных органов, порядок разрешения дел, возникающих в связи с постановлением ВЦИК и Совнаркома от 10 декабря 1921 года в отношении мукомольно-крупяных предприятий, установленный инструкцией Наркомпрода и Наркомюста от 26 сентября—16 октября 1922 г., оказался нарушенным, чему способствовало также неопубликование инструкции Наркомпрода по применению декрета ВЦИК и СНК от 22 марта 1923 года в отношении тех же предприятий. Вследствие этого получается на местах правовая неустойчивость в области мельничного хозяйства.

В настоящее время разрабатывается и должен поступить на рассмотрение ВЦИК и СНК законопроект, регулирующий подробно порядок регистрации мельнично-крупяных предприятий и установления прав на эти предприятия.

Впредь же до опубликования в установленном порядке законодательного постановления по этому предмету, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета предлагает приостановить всякие действия по из'ятию мельнично-крупяных предприятий от их фактических владельцев, производимые до утверждения такового из'ятия Народным Комиссариатом Внутренней Торговли РСФСР по соглашению с Народным Комиссариатом Внутренних Дел.

Председатель ВЦИК М. Калинин.
Секретарь ВЦИК Киселев.

5 декабря 1924 года

Еженед Сов. Юс. 1924 г. № 50.

---

2. Судебная практика.

1) Определение Гражданской Кассационной Коллегии, о неправильности признания судом на основании утративших силу крепостных актов права собственности, а бывшего собственника, сдавшего свою мельницу в аренду, трудовиком.

Именем РСФСР 1924 года, января 10 дня, Верховный Суд по кассационной коллегии по гр. делам в составе: председателя Н. Н. Овсянникова, членов: А. А. Лисицына, В. С. Селезнева при прокуроре В. Н. Чапурском, в открытом судебном заседании слушал в порядке пересмотра на основании ст. 254 Гр. Пр. Код. по протесту Прокурора Республики решение нар.

суда особой сессии при Калужском губсовнарсуде от 20-го февраля 1922 г., которым определено: „гр. с. Шетихина, Озерской вол., Перемышльского уезда, Сергея Николаевича Ревякина признать трудовиком и передать в его пользование мельницу при с. Шетихине".

Принимая во внимание: 1) что бывший собственник мельницы, дворянин Ревякин, еще в 1915 году сдал мельницу в долгосрочную аренду на 35 лет гр. Гавриилу Люсину, получив арендную плату за все время вперед, и мельница в момент национализации находилась в фактическом владении гр. Люсина;

2) что сдача мельницы в аренду не может почитаться трудовым владением и признание судом гр. Ревякина „трудовиком" противоречит всем обстоятельствам дела;

3) что гр. Ревякин, основывающий свое право на мельницу исключительно на дореволюционных крепостных актах и других документах, с уничтожением частной собственности на землю утратил свои формальные права на мельницу;

4) что, наконец, согласно декрета ВЦИК и Совнаркома от 21 декабря 1921 г. (Собр. Узак. № 79, ст. 684) возврат бывшим владельцам национализированных мелких предприятий производится по постановлению губ. ЭКОСО, почему суд не имел права выносить решение о передаче национализированной мельницы гр. Ревякину;

5) что по этим же причинам не имеет силы и акт о передаче мельницы гр. Ревякину, составленный на основании судебного решения Калужским губпродкомом 27 апреля 1922 г.

Гражданская кассационная коллегия Верхсуда определяет: решение нар. суда особой сессии при Калужском губсовнарсуде от 20 февраля 1922 года отменить и дело прекратить.

(Определение по делу № 1198).

„Ежен. Сов. Юстиции." 1924 года, № 12—13.

---

2) Определение Гражданской Кассационной Коллегии о недопустимости возмещения затрат на ремонт мельницы, произведенных ее фактическим владельцем до момента ее национализации.

Именем РСФСР 1924 года, января 10 дня, Верховный Суд по кассационной коллегии по гр. делам в составе: председателя Н. Н. Овсянникова, членов: А. А. Лисицына, В. С. Селезнева при прокуроре В. Н. Чапурском, в открытом судебном заседании слушал дело по иску гр. Люсина к Ревякину о 3.410 руб. зол. за ремонт мельницы по кассационной жалобе гр. Люсина на определение Калужского губсуда от 9 мая 23 г., коим определено: „дело производством прекратить, в

ходатайстве поверенного ответчика о взыскании судебных и за ведение дела издержек отказать в виду признания за Люсиным права бедности, вознаграждение свидетелям отнести за счет вызывавших их сторон, наложенный на свидетеля Захарова штраф за неявку в суд в сумме 3 руб. зол. сложить".

Рассмотрев настоящее дело, гражданская кассационная коллегия Верховного Суда находит, что определение губсуда правильно в том отношении, что гр. Люсин, фактический владелец мельницы, к моменту национализации не может отыскивать своих затрат на ремонт мельницы с кого бы то ни было, так как всякое предприятие национализируется в целом, а не в какой либо части, а следовательно, была национализирована и та часть имущества, которая вложена была в мельницу гр. Люсиным. Иск гр. Люсина возник в результате неправильного и незаконного присуждения мельницы по судебному решению нар. суда особой сессии при Калужском Губсовнарсуде от 20 февраля 1922 г. гр. Ревякину, признанному на основании утративших силу крепостных актов собственником мельницы и „трудовиком". Однако, это решение Верховным Судом сего числа отменено по протесту Прокурора Республики с прекращением дела, следовательно, гр. Люсину предоставляется возможность на основании декрета ВЦИК и Совнаркома от 10-го декабря 1921 г. (Собр. Узак. № 79, ст. 684) ходатайствовать о возврате мельницы ему, как фактическому владельцу, перед Калужским губ. ЭКОСО.

По изложенным основаниям касс. коллегия **определяет**: кассационную жалобу гр. Люсина оставить без последствий.

(Определение по делу № 1198).

„Ежен. Сов. Юстиции", 1924 г., № 12—13.

ОТДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ.

ПРИМЕЧАНИЕ 1-ое к ст. 59 ГРАЖД. КОД.

1. Законоположения.

1) **Примечание 1 к ст. 59 Граж. Код.:** Бывшие собственники, имущество которых было экспроприировано на основании революционного права, или вообще перешло во владение трудящихся до 22 мая 1922 года, не имеют права требовать возвращения этого имущества.

2) Об изменениях в действующем законодательстве для Дальне-Восточной области.

Утвержден 4-го августа 1924 г.

На основании ст. 4 постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 18-го февраля 1924 г. (Собр. Узак. 1924 г. № 19 ст. 191) и в соответствии с основными положениями о порядке проведения декретов и постановлений центральной Советской власти на территории Дальне-Восточной области, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Р. С. Ф. С. Р. постановляют:

Учитывая местные особенности Дальне-Восточной области, установить для названной области нижеследующие изменения в действующее на территории Р. С. Ф. С. Р. законодательство.

1. Вследствие присоединения Дальне-Восточной области к Р. С. Ф. С. Р. после издания декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 22-го мая 1922 года об основных имущественных правах (Собр. Узак. 1922 г. № 36 ст. 423), изменить дату, указанную в примечании 1 к ст. 59 Гражданского Кодекса Р. С. Ф. Р., установив для Дальне-Восточной области, что бывшие собственники, имущество которых было экспроприировано на основании революционного права или вообще перешло во владение трудящихся до 1-го июня 1923 г., не имеют прав требовать возвращения этого имущества.

№ 182 Известий ЦИК и ВЦИК от 12 авг. 1924 г. и Собр. Узак 1924 г. № 68, ст. 674.

2. Циркуляр Н. К. Ю. и Н. К. Здрава №№ 151 193.

Всем губпрокурорам и губздравам, об оплате в некоторых случаях реквизированного до 22 мая 1922 г. медицинского имущества (зубоврач. кабинетов, предметов рентгенологии и т. д.).

Народный Комиссариат Юстиции и Народный Комиссариат Здравоохранения раз'ясняют, что в силу примеч. 1 к ст. 59 Гражданского Кодекса зубоврачебные кабинеты и зубоврачебное имущество, хирургические инструменты, предметы рентгенологии, предметы больничного обихода и вообще всякое медицинское имущество, из'ятое местными или центральными государственными органами из владения частных лиц до 22 мая 1922 года, хотя бы и без соблюдения действовавших в то время декретов о реквизициях и конфискациях, являются собственностью государства и не подлежат возврату и оплате его стоимости, за исключением тех случаев, когда при реквизиции имущества государственным органом, ее произведшим, была произведена оценка этого имущества и установлена сумма, подлежащая по обязательству оплате. Оплата реквизированного имущества в этих случаях производится в установленной сумме в течение 3-летней давности, предусмотренной ст. 44 Гражданского Кодекса, считая этот срок со дня установления подлежащей выплате суммы.

Народный Комиссар Юстиции К у р с к и й.
Народный Комиссар Здравоохранения С е м а ш к о.

24 сентября 1924 года.

„Еженед. Сов. Юст." 1924 г. № 38.

---

3. Определения Кас. Кол. В. С.

1) Согласно прим. 1 к ст. 59 ГК бывшие собственники, к какому бы разряду они ни относились—трудящимся или нетрудящимся, не имеют права требовать возврата своего имущества, перешедшего во владение трудящихся до 22 мая 1922 г.

В ноябре 1923 г. гр. Орлова пред'явила иск к гр. Тер-Маркарьяну о возврате мебели и предметов домашнего обихода, оставленных ею в квартире по М. Ордынке, № 28 и состоящих с 1918 г. в распоряжении ответчика.

Установив, что истица—трудящаяся и считая, что прим I к ст. 59 ГК, а равно и декрет от 16 марта 1922 г. подлежат применению к искам бывших собственников, принадлежащих к нетрудовому элементу, Московский губсуд решением от 20—23 февраля 1924 г. определил:

„Истребовать от Никиты Артемьевича Тер-Маркарьяна для передачи Маргарите Владимировне Орловой: один книжный шкаф, буфет, обеденный стол, шесть венских стульев, люстру на 4 рожка, гардероб, столик небольшой светлого дерева, три кровати, фонарь у потолка, зеркало с выдвижным ящиком, три автоматических шторы, таз цинковый круглый большой для купанья, два цинковых корыта, ящик для хранения продуктов, бак для стирки белья“.

Решение Мосгубсуда обжаловано гр. Тер.-Маркарьяном в кассационном порядке в Верховный Суд.

Именем РСФСР Верховный Суд по гр. кассколлегии, рассмотрев настоящее дело 1 августа 1924 г., в составе председателя С. М. Прушицкого, членов: В. Н. Лебедева и Ф. И. Прокофьева, и принимая во внимание, что толкование губсудом примечания I к ст. 59 ГК неправильно, т. к. часть 2 примечания имеет в виду всякий переход во владение трудящегося, имевший место до 22 мая 1922 года, что ссылка на декрет от 16/III—1922 года в подтверждение вывода о применении примечания I к ст. 29 лишь по искам бывших собственников, принадлежащих к нетрудовым элементам, не находит подтверждения в содержании декрета, а наоборот, отмена декрета от 16/III—1922 г. и замена его примеч. I к ст. 59 имела целью ликвидировать всякого рода иски по истребованию предметов домашнего обихода, перешедших за время революции к трудящимся; что, поскольку суд установил, что ответчик принадлежит к трудящимся и имущество перешло к нему в в 1918 году, решение в силе оставлено быть не может,—гражданская кассационная коллегия, на основании примечания I к ст. 59 ГК и ст. 246 ГПК определяет:

Решение Московского губсуда от 20/23 февраля 1924 года отменить и дело производством прекратить.

(Определение по делу № 3970).

„Еженед. Сов. Юст.“ 1924 г. № 41.

2) Признавая часть имущества подлежащей переходу к государству, суд не должен ограничиться общей формулировкой, но обязан точно указать, к каким именно госорганам должно перейти это присужденное государству имущество. Выдача исполнительного листа не означает фактического приведения решения по делу в исполнение.

Именем РСФСР 1924 года, августа 20-го дня, Верховный Суд по кассационной коллегии по гр. делам, в составе: председательствующего С. М. Прушицкого, членов: В. Н. Лебедева и Ф. И. Прокофьева, при прокуроре В. П. Чапурском, в открытом судебном заседании слушал частную жалобу Ленинградского губ. отдела соц. обеспечения на определение Ленинградского губсуда от 6/V—1924 года по делу по иску гр. Радич, Павлы Васильевны, к Ленинградскому губоткомхозу о признании права собственности на имущество (по вопросу об отказе в выдаче исполнительного листа).

Обсудив частную жалобу, гражданская кассационная коллегия находит, что решением от 21-го февраля 1924 г. губсуд признал часть имущества, отыскивавшегося истцом, бесхозяйным и подлежащим поэтому переходу в собственность государства, что, согласно того же решения, копия его подлежала сообщению отд. социального обеспечения; что исполнительный лист в части бесхозяйного имущества был выдан губсудом коммунальному отделу, на требование же собеса губсуд определением своим от 6-го мая 1924 г., признав за собесом право истребовать от коммунотдела подлежащее собесу в декретном порядке имущество, отказал собесу в выдаче исполнительного листа, исходя из тех соображений, что решение от 21-го февраля 1924 года выдачей исполнительного листа приведено в исполнение, и потому 185 ст. ГПК к данному делу неприменима.

Принимая во внимание, что, признав часть имущества подлежащим переходу к государству, суд не должен был ограничиваться общей формулировкой и обязан был в решении точно указать, к каким именно госорганам должно перейти это присужденное государству имущество, что выдача исполнительного листа не означает тем самым фактического приведения решения по делу в исполнение, гражданская кассационная коллегия определяет:

Определение Ленинградского губсуда от 6-го мая 1924 г. отменить, предложив тому же губсуду в порядке ст. 185 ГПК вынести дополнительное определение с раз'яснением решения губсуда от 21-го февраля 1924 года.

(Определение по делу № 31783).

„Еженед. Сов. Юст.“ 1924 г. № 42

---

3) Оказавшаяся в числе бесхозяйного имущества мебель подлежит передаче отделу социального обеспечения, за исключением той части ее, которая находится в фактическом владении трудящихся и не подлежит отобранию по примеч. 1 к 59 ст. Г. К.

В июле 1919 года гр-ну Сороченко была передана квартира № 5, в доме № 42, по улице Некрасова, в г. Ленинграде, принадлежавшая гр. Кушакову, уехавшему в командировку от Морского ведомства в экспедицию к Северному Ледовитому океану. Квартира эта была передана гр. Сороченко, как уполномоченному по дому, со всею обстановкой для пользования и хранения впредь до возвращения гр. Кушакова из командировки. Гр. Сороченко поселился в этой квартире и впустил в нее жильцов гр. Пухкалло и гр. Пегова. Затем гр. гр. Сороченко, Пухкалло и Пегов заключили между собою письменное соглашение о пользовании квартирою и в этом соглашении указали, что вся обстановка квартиры принадлежит им троим в равных долях. На почве пользования этою обстановкою квартиры у названных граждан возникли недоразумения, которые привели к тому, что 13/XI—23 года гр. Сороченко обратился в Ленинградский губсуд с исковым заявлением, в котором просил о признании указанного выше соглашения о разделе мебели недействительным и о выселении гр. гр. Пухкалло и Пегова из квартиры № 5, вследствие невозможности совместного с ними сожительства. 16/I—1924 года гр-ка Кушакова, жена упомянутого выше гр. Кушакова, возбудила перед губсудом через своего поверенного ходатайство: 1) о вступлении ее в дело в качестве третьего лица на стороне истца и 2) об отобрании у гр. гр. Пухкалло и Пегова мебели, взятой ими в кв. № 5, и о возвращении этой мебели ей, Кушаковой, как законной ее владелице. Из дела видно, что спорная обстановка в квартире № 5 принадлежала гр. Чумакову, бывш. директору Золотопромышленного банка, который в 1918 г. выехал за границу и передал квартиру со всей обстановкой своему родственнику гр. Кушакову, который из экспедиции не возвратился, а выехал также за границу, повидимому, в Норвегию. Гр-ка Кушакова проживает в гор. Умани. Кроме гр-ки Кушаковой, губсуд привлек к настоящему делу по своей инициативе губотсобес, а Ленинградский губоткомхоз сам заявил о вступлении своем в это дело в качестве 3-го лица, считая, что спорная обстановка в квартире № 5 должна быть передана, как бесхозяйная, в его ведение, а не губотсобезу.

Ленинградский губсуд, рассмотрев дело по этому иску, в иске гр. Кушаковой отказал, соглашение между гр. гр. Сороченко, Пухкалло и Пеговым о разделе имущества в кв. № 5 признал недействительным, имущество это признал бесхозяй-

ным и передал губоткомхозу, за исключением части его, находящейся в пользовании у названных 3-х граждан и не превышающей нормы, в иске о выселении также отказал. На это решение Ленинградский губотсобес и гр. Кушакова подали кассационные жалобы, по рассмотрении коих гр. кассац. коллегия Верхсуда РСФСР вынесла такое определение:

„Именем РСФСР 1924 года, декабря 8 дня, Верховный Суд по кассационной коллегии по гражданским делам, в составе: председателя—С. М. Прушицкого, членов: В. С. Селезнева, Ф. И. Прокофьева, в открытом судебном заседании слушал дело по иску гр-н Сороченко, А. С., к гр-нам Пухкалло, Т. Р., и Пегову, И. Пр., о признании недейств. соглашения о разделе имущества и выселении из квартиры по кассационным жалобам: 1) Ленинградского губотдела соц. обеспечения и 2) гр-ки Кушаковой, Кл., на решение Ленинградского губсуда от 24/III—24 года, коим определено: „в иске гр. Кушаковой, Клавдии, о признании права собственности отказать; соглашение, заключенное с гр. гр. Сороченко, Антоном, Пухкалло, Тимофеем и Пеговым, Иваном, о разделе имущества, находящегося в занимаемой ими квартире под № 5, в доме № 42, по улице Некрасова, в гор. Ленинграде, признать недействительным, а самое имущество считать бесхозяйным и передать государству в лице Ленинградского губернского отдела коммунального хозяйства за исключением той части, находящейся в пользовании гр. гр. Пегова, Пухкалло и Сороченко, которая в отношении мебели не превышает нормы, установленной откомхозом при закреплении мебели в собственность за трудящимися; в иске гр. Сороченко о выселении гр. гр. Пегова и Пухкалло—отказать; издержки производства возложить на обе стороны“.

Обсудив кассжалобы губотсобес и Кушаковой, заслушав об‘яснения представителя губоткомхоз и заключение прокурора, ГКК находит: 1) кассжалоба гр. Кушаковой касается фактических обстоятельств дела, установленных судом и проверке в касспорядке не подлежащих; 2) разногласие между органами социального обеспечения и коммунального хозяйства сводятся к тому, сохраняет ли силу в настоящее время, после издания декрета СНК от 11 июля 1922 года, номенклатура предметов, подлежащих зачислению в натуральный фонд Наркомсобеса, от 19 июня 1922 г., распубликованная в 1923 г. Декрет от 11 июля 1922 г. издан был не в отмену п. 6 декрета от 14 мая 1921 г., а лишь в изменение этого пункта. И декрет от 11 июля 1922 г. и п. 6 декрета от 14 мая 21 г. содержат в себе одно и то же определение общего характера имущества, подлежащего передаче органам социального обеспечения. И по первому декрету и в измененной редакции таким имуществом являются: предметы питания, первой необходимости и сельского хозяйства.

Следовательно, передаче НКсобесу подлежит такое имущество, какое подлежало передаче в силу п. 6 декрета от 14 мая 21 г. Номенклатура же предметов, которую по п. 6 декрета от 14 мая 21 г. должна была устанавливать комиссия использования, была установлена специальным постановлением СНК от 19 мая 1922 г. и опубликована в „Собр. Узак." в 1923 году. Опубликование этой номенклатуры в 1923 г. после издания декрета от 11 июля 1922 года говорит о том, что во избежание возникающих недоразумений, необходимо было подтвердить ее силу. Усматривать в запоздалом опубликовании номенклатуры случайность нет никаких оснований, и такая точка зрения противоречит декрету от 11 июля 1922 г. Номенклатура же в п. 22 обнимает и мебель.

3) Кассжалоба губотсобеса в части оставления за гр. Peговым и др. предметов домашней обстановки, которыми они пользовались в течение нескольких лет, не заслуживает уважения. В период военного коммунизма распределение мебели производилось зем. жилищным отделом не в плановом порядке с соблюдением всех формальностей. Перегруженные работой, зем. жил. отделы придавали силу фактическому пользованию трудящихся бесхозяйной мебелью. Поэтому отсутствие у означенных граждан, признанных судом трудящимися, соответствующих документов о передаче им этого имущества, не может служить основанием для отобрания у них в 1924 году мебели, переданной в их владение в 1919 г. Необходимость ликвидировать споры о такого рода имуществе привела к замене декрета от 16 марта 1922 года примечанием 1 к ст. 59 ГК. В этих случаях нет приобретения права собственности давностным владением, а предположение, установленное еще декретом от 16 марта 1922 г., что трудящиеся получили эту мебель в установленном порядке.

В силу изложенного и руководствуясь ст. 246 ГПК, ГКК определяет:

1) Кассжалобу Кушаковой оставить без последствий;

1) Решение Ленгубсуда от 24/VI—24 года в части переданного имущества Ленинградскому губоткомхозу отменить и означенное имущество передать Ленинградскому губернскому отделу социального обеспечения.

(Определение по делу № 31932).

„Еженед. Сов. Юст." 1925 г. № 1.

Приложение.

Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР о лишении бывших помещиков права на землепользование и проживание в принадлежавших им до Октябрьской революции хозяйствах.

Рабоче-крестьянская Советская власть своими первыми декретами отменила полностью и навсегда помещичье землевладение.

Вместе с тем рабоче-крестьянская власть предоставила некоторым бывшим помещикам, не проявившим в то время контр-революционной деятельности, право на надел земли по трудовым нормам и при условии ведения хозяйства без наемного труда, причем зачастую это производилось на основании приговоров сельских обществ. Особое значение рабоче-крестьянская власть придавала культурному ведению хозяйства бывшими помещиками.

Однако, как показал 7-летний опыт, бывшие помещики, оставленные на принадлежавшей им ранее земле, не только не ведут культурного хозяйства, но в большинстве случаев разрушают доверенное им имущество. Под видом ведения культурного хозяйства, под видом организации сельско-хозяйственных артелей и коммун бывшие помещики эксплоатируют крестьян, применяя наемный труд и устанавливая с окрестным населением кабальные отношения. Значительная часть бывших помещиков получила землю путем обхода существующих законов и путем злоупотреблений.

В то же время эта категория землепользователей оказалась непримиримо-враждебной по отношению к рабоче-крестьянской власти. Значительная часть бывших помещиков стала принимать активное участие в контр-революционном движении и в продолжение 7 лет ведет в деревне явную и скрытую контр-революционную агитацию против мероприятий Советской власти, направленных к под'ему крестьянского хозяйства, а равно использует и поддерживает пережитки старого режима— покорность и страх перед помещиком—в наиболее отсталых слоях крестьянства.

Все эти явления вызывают в широких слоях трудового крестьянства естественное возмущение.

В виду изложенного Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР на основании п. „н“ ст. 1 Основного Закона (Конституции Союза ССР) постановляют:

1. Бывшие помещики из дворян и их семьи лишаются права на землепользование и проживание в хозяйствах, принадлежащих им до издания декрета о земле 26 октября 1917

года и ныне находящихся полностью или частично в их фактическом пользовании.

2. На бывших крупных землевладельцев не из дворян и на их семьи те же мероприятия (ст. 1) распространяются лишь в том случае, если указанные в ст. 4 органы признают необходимым лишить их права на землепользование и проживание в ранее принадлежавших им хозяйствах в силу кабального характера их отношений с окрестным населением.

3. Настоящее постановление не распространяется: а) на бывших земельных собственников трудового или полутрудового типа, которые приобрели в свое время землю при посредстве земельных банков или другими способами, путем закабаления себя платежами за землю в рассрочку, и работали на земле со своими семьями, с применением лишь, добавочного наемного труда; б) на лиц, активно боровшихся на стороне Советской власти в рядах Красной армии, а равно на таких лиц, ближайшие родственники которых активно боролись на стороне Советской власти в рядах Красной армии; в) на лиц, имеющих особые заслуги, отмеченные постановлениями Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров ССР, центральных исполнительных комитетов и Советов Народных Комиссаров союзных республик.

Примечание: В случаях не предусмотренных в настоящей статье, упомянутые в ст. 4 органы могут возбуждать перед центральными исполнительными комитетами союзных республик ходатайства о неприменении настоящего постановления к отдельным лицам, имеющим заслуги перед Советской властью и революцией.

4. Лишение лиц, перечисленных в ст. ст. 1 и 2, права на землепользование и проведение мероприятий по их выселению возлагается на советы народных комиссаров автономных республик и республик Закавказской федерации, президиумы губернских и областных исполнительных комитетов, а в союзных республиках, имеющих лишь окружное деление,—на президиумы окружных исполнительных комитетов.

5. Бывшие помещики и крупные землевладельцы лишенные в порядке ст. 4 прав на землепользование и подлежащие вследствие этого выселению, обязаны сдать в целости находящееся в их пользовании национализированное имущество, поступившее к ним по передаточным описям или другим соответствующим актам. Постройки же, сооружения, живой и мертвый инвентарь и проч., приобретенные впоследствии самими пользователями, признаются собственностью последних и могут быть вывезены ими или проданы на месте. Урожай произведенного ими озимого посева 1924 г. и ярового посева 1925 г. предметы домашнего обихода, не входящие в состав принадлежностей сельского хозяйства (носильное платье, белье, мебель,

книги, домашняя утварь и т. п.), а также предметы питания отобранию не подлежат.

6. Лицам, выселяемым на основании настоящего постановления, предоставляется право на наделение землею в пределах трудовой нормы из колонизационно-переселенческого фонда тех губерний (и других соответствующих административно-территориальных единиц), в которых эти лица ранее не имели земельной собственности, с соблюдением при этом требований, установленных для переселенцев.

7. Выселение бывших помещиков и крупных землевладельцев должно быть закончено к 1 января 1926 года, причем в первую очередь производится выселение помещиков из пограничных губерний (и других соответствующих административно-территориальных единиц).

8. Порядок выселения бывших помещиков и ликвидации ими имущественных отношений, а также ликвидации произведенных ими посевов устанавливается особыми инструкциями, издаваемыми центральными исполнительными комитетами союзных республик. Инструкции должны предусмотреть образование для проведения в жизнь настоящего постановления междуведомственных комиссий в автономных республиках, губерниях, областях и округах (ст. 4) в составе представителей соответствующих органов об'единенного государственнсго политического управления, земельных органов и прокуратуры.

9. Центральным исполнительным комитетам союзных республик предоставляется при издании инструкций по применению настоящего постановления (ст. 8) учесть местные национальные особенности тех республик и автономных областей где дворянское звание не было, по общему правилу, соединено с крупным землевладением и господствующим положением по отношению к остальному населению.

10. Центральным исполнительным комитетам союзных республик предлагается отменить все законы и распоряжения, противоречащие настоящему постановлению, а также внести соответствующие изменения в земельные кодексы.

Председатель Центрального Исполнительного
Комитета Союза ССР М. Калинин.
Председатель Совета Народных Комиссаров
Союза ССР А. Рыков.
Секретарь ЦИК Союза ССР А. Енукидзе.

20 марта 1925 г.

Изв. от 29 марта 1925 г. № 72. Собр. зак. 1925 г. № 21, ст. 136.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

ОТДЕЛ ПЕРВЫЙ.

НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ И МУНИЦИПАЛИЗАЦИЯ СТРОЕНИЙ В ГОРОДАХ И ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ.

I.

Основания национализации и муниципализации.

1. Общие положения.

2. Судебная практика и раз'яснения III Отд. НКЮ.

II.

Порядок производства демуниципализации.

1. Общие положения.

2. Об установлении факта владения строением.

А.

Б.

III.

Обязанности лица, получившего строение по демуниципализации.

I. Производство ремонта.

2. Сдача 10%-ой нормы.

Б.

МУНИЦИПАЛИЗАЦИЯ И ДЕМУНИЦИПАЛИЗАЦИЯ ДАЧЕВЛАДЕНИЙ.

В.

МУНИЦИПАЛИЗАЦИЯ И ДЕМУНИЦИПАЛИЗАЦИЯ СТРОЕНИЙ В СЕЛЬСКИХ МЕСТНОСТЯХ.

Г.

О БЫВШИХ ЦЕРКОВНЫХ ДОМАХ И СТОРОЖКАХ.

ОТДЕЛ ВТОРОЙ.

ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ И ДЕМУНИЦИПАЛИЗАЦИЯ КООПЕРАТИВНОГО ИМУЩЕСТВА.

I.

Денационализация и демунипализация предприятий, промыслов и строений, принадлежащих потребительской кооперации.

II.

Денационализация и демуниципализация имущества сельскохозяйственной, промысловой и кредитной кооперации.

ОТДЕЛ ТРЕТИЙ.

НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ И ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ ЧАСТНОВЛАДЕЛЬЧЕСКИХ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ.

I.

Общие положения.

Стр.

ОТДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ.

ПРИМЕЧАНИЕ 1-ое к ст. 59 ГРАЖД. КОД.

I. Законоположения.

